

MINISTERIO DE CIENCIA, TECNOLOGÍA Y MEDIO AMBIENTE

INSTITUTO DE GEOGRAFÍA TROPICAL

DIPLOMADO DE GESTIÓN AMBIENTAL



Autora: Lic. Ana María Piedra Castro

Tutora: Msc. Marlene García Pérez

Colaboradora: Lic. Rosalía Martínez Rivero

La Habana, 2001

Indice

Resumen	
Introducción	3
Capítulo I: Participación social y medio ambiente. Consideraciones generales.	6
1.1 ¿ Cómo puede ser un verdadero proceso participativo?.	6
1.2 La participación como nuevo paradigma del desarrollo local	9
1.3 El caso Cuba: otra concepción de la participación.	11
Capítulo II Los problemas socioambientales en la comunidad. Importancia de la participación de la población.	21
2.1 Procedimiento para la captación y procesamiento de la información.	21
2.2 Caracterización del Consejo Popular Vedado Malecón	22
2.3 Algunas consideraciones importantes sobre el medio ambiente social.	23
2.4 Resultados alcanzados sobre los problemas socioambientales en el Consejo Popular vedado Malecón.	26
2.5 Importancia de la participación de la población en los problemas de la comunidad.	37
Conclusiones	39
Recomendaciones	41
Bibliografía	42
Anexos	

Resumen

El hombre en su contexto social, como parte integrante del medioambiente, también requiere ser estudiado, debido a que constituye el principal transformador, modelador o en última instancia, conservador de lo que la naturaleza le ha brindado y de lo que él con sus capacidades y posibilidades ha creado.

El tema de la participación social y la gestión ambiental, como aspectos importantes en el desenvolvimiento de las funciones del territorio determina valores y patrones, que influyen en el propio desarrollo local y en la satisfacción de las necesidades del individuo.

Por esta razón esta investigación propone como objetivo revelar la importancia que tiene la participación de la población a partir del conocimiento de los problemas socioambientales de la comunidad.

Se presentan una secuencia teórica sobre algunos conceptos y reflexiones que pudiesen esclarecer términos de participación y medioambiente en el ámbito local, y se exponen resultados concretos a partir del estudio del Consejo Popular Plaza de la Revolución y sus problemas socioambientales.

La metodología aplicada partió de la aplicación de encuestas a informantes claves del territorio, lo que nos permitió captar los principales problemas y analizar su distribución espacial a través de la salida cartográfica que nos facilita la implementación del SIG Mapinfo.

Introducción.

El tema de la participación social ocupa un lugar relevante en las ciencias sociales desde hace algunos años, se inscribe en una alternativa política que se acerca más a la utopía que al real desenvolvimiento del mundo actual. Busca una relación estado-sociedad diferente, donde el hombre deje de ser objeto para convertirse en sujeto. Es una proyección optimista, inscrita en la reflexión de cómo construir sociedades verdaderamente democráticas donde la justicia, la igualdad, la solidaridad, y el humanismo no sean solamente metas declaradas, inalcanzables en la práctica cotidiana (Linares, C. 1995).

En momentos de crisis y pérdida de valores, acelerado por los procesos globalizadores de las economías de nuestros países, el desarrollo a nuestro juicio debe ser autogenerado, que englobe el conjunto de aspectos de la vida de una colectividad, tanto en sus relaciones con su mundo exterior como con su propia conciencia. Un proceso multirrelacional que parte desde “dentro” aunque pueda ser apoyado desde “fuera”, pero nunca ajeno a los valores de identidad que distinguen dicha comunidad, y cuyo objetivo sea elevar la calidad y no contribuir a la pérdida de los marcos de referencia ni de los valores esenciales que definen una cultura.

En todo ese contexto la participación se convierte en el pre-requisito que posibilita un verdadero desarrollo endógeno, en tanto proceso de cambio, transformación y apropiación autónoma de la sociedad que se deriva como resultado de enfrentar y resolver sus contradicciones y conflictos a través de la intervención consciente y activa de sus integrantes. Es la vía para cada uno de sus miembros hacia la posibilidad de decidir sobre los aspectos vitales de su vida.

La participación constituye un método de auto aprendizaje que transcurre en el propio proceso de toma de decisiones e implica un compromiso activo por parte de quienes quieren participar.

Esta línea de pensamiento, proclama la promoción de modelos de autogestión que traten de superar el papel de un Estado Omnipotente, centralista, burocratizante y absorbente "asi como del capitalismo monopolista, individualista, rapaz, insolidario y anarquizante" (1) Ella busca colocar al hombre en el centro de su actividad y evitar que tanto la producción como el consumo se conviertan en medio de sometimiento y alienación.

(1)- Gándara Feijoo, A.¿ Es posible una alternativa superadora de los sistemas políticos sociales vigentes ?. En: Jornadas internacionales sobre Pensamiento comunitario. América Latina y África en la perspectiva comunitaria. Mérida, 1988. Pág. 56.

La historia ha corroborado que la génesis de los procesos participativos se vinculan , por lo general, a problemas sociales que afectan directamente a un grupo de personas, quienes deciden resolverlos bajo su cuenta y riesgo. Son la expresión de grupos y movimientos surgidos por la inminencia de la necesidad que han sido útiles para socializar una ideología democrática entre las clases populares, pero por sobre todo han servido para que se considere por la sociedad, e inclusive tome cuerpo intelectual, el derecho de los distintos sectores a participar de las decisiones en los asuntos que le atañen.

Como algo necesario en los procesos participativos se introducen las cuestiones del medio ambiente que constituyen a nivel mundial una necesidad para elevar el nivel de vida de la población. En el caso de Europa existe una marcada preocupación por la ecología, asi como por el tiempo libre, en cambio para el mundo subdesarrollado no son éstas las proclamas. pues para éste el medio ambiente y su deterioro no deviene problemática esencial en medio de economías deformadas, donde hay que pensar en como sobrevivir, y no en el deterioro de las aguas, la contaminación de los mares y otros males que afectan al mundo de hoy.

De aquí parte uno de los principales problemas que hay que enfrentar, en virtud por ejemplo del acondicionamiento natural de los espacios, la presión de la población sobre los recursos naturales, la disponibilidad y la accesibilidad de los recursos, la distribución de la población, la intensidad y duración de los impactos humanos. la cantidad de materia y

energía requeridas para el sostenimiento de la actividad socioeconómica, la política de aprovechamiento y protección de los recursos empleados en el territorio, los hábitos culturales de los pobladores, a los que se añade la toma de decisiones en cuanto al manejo de los espacios por las autoridades del gobierno correspondiente, razón por la cual el territorio, a escala local, tiene ante sí el reto de la protección de lo que le rodea.

De manera que de una participación consciente en los problemas que gravitan sobre nuestro hábitat dependerá un mejoramiento en la calidad de vida, reafirmando de esta manera que ser humano y ambiente son indivisibles. En tal sentido, el sistema social y natural deben ser considerados como parte integrante de un todo y no como miembros aislados de un conjunto.

La presente investigación se ubica en un área netamente urbana donde la interacción del hombre con el medio geográfico se hace más compleja. Como objetivo nos propusimos, a partir del conocimiento de los problemas socioambientales de la comunidad, aquilatar la importancia que tiene la misma para la solución de los mismos, tomando como base un conjunto de conceptos, definiciones y reflexiones de algunos autores y de la experiencia de la autora como punto de partida para su posterior análisis.

Capítulo I . Participación social y medio ambiente.

1.1. Consideraciones generales

Según Linares 1996, “ La participación como concepto, desde sus orígenes, expresa una relación unívoca de integración- recepción que contribuye a entender su doble carácter al implicar acción y enriquecimiento de los sujetos participantes”

Para otros autores, la participación tiene relación con cierta fórmula de democracia política y como eje fundamental para el desarrollo de la sociedad y de la cultura como subconjunto.

Las proyecciones de desarrollo comunitario guardan estrecha relación con la concepción sobre la participación en la cual los miembros de la comunidad asumen la responsabilidad de sus problemas y despliegan una estrategia particular sobre como resolverla.(Pleyán, G. 1996).

En este sentido vemos muy oportuno el concepto de que participar significa en su dimensión más amplia, sensibilizar a la población en función del aumento de su receptividad y capacidad para reaccionar ante los programas de desarrollo, así como alentar iniciativas locales, que en definitiva constituyen manifestaciones de la verdadera participación.

Es oportuno aclarar que al ser este un concepto amplio, que abarca diversas actividades, resulta cambiante y según el escenario donde se practique; la participación puede ser política, económica e incluso intelectual.

La participación por tanto se manifiesta de acuerdo con el sistema económico imperante, ocurre de una manera en los países de América Latina, y de otra en los países de más desarrollo.

De esta forma muchos especialistas han definido y reconocen o no el papel de algunos sectores que manifiestan algún tipo de acción participativa, un ejemplo podría ser los movimientos sociales en América Latina que representan las tensiones que se oponen a las clases sociales entendido por el reflejo de la crisis de la modernidad.

“Lo que si para todos queda claro es que participar significa ser parte de, asumir el derecho del pueblo a decidir su palabra, a decidir y no sólo a ejecutar las propuestas de otros , a ejercer su voluntad en la consecución de su propio destino”(Kisnerman,1984, Ander-Egg, 1988).

La razón fundamental para la participación, de los sectores populares es ser menos objeto y más sujeto de su propia historia, esto es tener control sobre su proyecto vital, lo que supone el acceso a la toma colectiva de decisiones.

Puede entenderse también como lograr acceso a los bienes y/o servicios que la sociedad debe suministrarles, pero que por algún motivo no les provee, integrarse a los procesos de desarrollo de los cuales son excluidos o marginados por el propio sistema, que se les reconozca sus derechos, necesidades y capacidades (Hopenhayn, 1988). La efectividad de las acciones colectivas sobre las decisiones tomadas pueden estar relacionada al grado de participación real de los sujetos.

Existen algunas consideraciones que han devenido tipologías de utilidad en las comunidades sobre los procesos de participación, a partir del rol que desempeñan los afectados por las decisiones tomadas se señala que existe una verdadera, alguna o ninguna participación.

Amstein (1999): clasificó la participación según el grado, actividad y rol:

Grado de participación	Actividad	Rol
Verdadera	<ul style="list-style-type: none">- Control- Delegación de poder- Asociación	La participación tiene la capacidad de negociar y tomar decisiones finales.
Alguna	<ul style="list-style-type: none">- Informar- Consultar- Apaciguar	El participante es informado, consultado y aconseja pero no toma la decisión final.
Ninguna	<ul style="list-style-type: none">- Educar	El participante es educado, "manipulado", recibe terapia consumidor de decisiones.

Fuente: Vega, L., 1999. Participación Popular: Marco conceptual.

Uno de los efectos inherentes a la participación es obtener la redistribución y el aumento de poder de negociación de la población para lograr los objetivos colectivos. El carácter excluyente del actual orden social, económico y político hace imperativo que este poder se asuma en experiencias concretas a distintos niveles o instancias (local, municipal, nacional).

A nivel local se definen las necesidades o intereses, las prioridades, los objetivos y un plan de acción. A nivel municipal se incide sobre las decisiones de presupuesto y la asignación de recursos fiscales, la legislación municipal y otras políticas públicas que puedan afectar a los involucrados. A nivel nacional se busca poner en agenda pública los asuntos apremiantes para los sectores populares, promover legislación a favor de sus intereses u oponerse a aquella que resulte en su detrimento y respaldar o no a puestos representativos, entre otros

La participación popular no es un proceso espontáneo, necesita organización, información necesita mecanismos que viabilicen y estimulen a las masas populares a trazar metas colectivas y objetivos comunes en el nivel local.

1.2 ¿Cómo puede ser un verdadero proceso participativo?

Tiene que ser un proceso activo encaminado a transformar las relaciones de poder y plantea como intención estratégica incrementar y redistribuir las oportunidades de los actores sociales de involucrarse en los procesos de toma de decisiones.

El proceso abordado no es un estado que se alcanza por convocatoria ni por voluntad de quienes quieren promoverla. Nace de la necesidad individual y colectiva y lleva implícito todo un conjunto de procesos de orden políticos, sociales y psicológicos en tanto está protagonizado por el hombre y las estructuras y espacios sociales donde se concreta.

La participación no es homogénea, alcanza distintos niveles y diferentes formas de expresión. Se manifiesta en los múltiples ámbitos de la vida, pero la posibilidad real de fomentar y mantener estos procesos, va a estar directamente condicionada por un conjunto de factores de diversa índole y grados de generalidad, muchos de los cuales desbordan el marco local de una comunidad o escenario concreto en que se desenvuelve la participación. Estas condiciones generan un clima favorable o no al florecimiento de estos procesos.

La participación es un ejercicio para brindar los medios de intervenir en el desarrollo e ir creando espacios, para poder tener ocasión de influir en las decisiones que afectan su vida, la base orgánica para lograrlo pasa al primer plano, pero esas organizaciones (vista en su acepción más amplia de agrupación humana que incluya formas con diferentes niveles de estructuración) supone una necesidad y una voluntad común formalizada para alcanzar un propósito, conducirse así mismos y sobre todo para relacionarse con los de afuera y lograr los beneficios. Allí se despliegan de manera orgánica, tácticas y estratégicas que conducen a la solución. Se toman decisiones y se generan actividades. Se establecen normas y se conjugan intereses y las personas se ubican frente a frente relacionándose mutuamente.

La participación como parte sustantiva en la formulación de objetivos y estrategias del desarrollo cultural por ejemplo, intenta sustituir la óptica difusionista que privilegia el consumo individual en su rol de espectador, por otra que implica la interacción activa de la población en el complejo proceso de construcción de su vida individual y social. Se basa en el derecho a la cultura y cuenta entre sus propósitos disminuir el analfabetismo y la marginación cultural, pero no se agota en el esfuerzo de extensión cultural, sino busca desplegar diversidad de sus diferencias, constituir espacios para la toma de decisiones y le posibilita expresar al máximo su capacidad y creatividad individual y colectiva.

Por ejemplo, los procesos de gestión ambiental en su aplicación y ejecución a nivel local (mediante sus instrumentos) pudieran constituir procesos participativos verdaderos siempre que exista como premisa un involucramiento directo de la población en la toma de decisiones, como es el caso de Cuba donde contrariamente a otros países, la población es más objeto que sujeto de su propia historia.

1.3 La participación como nuevo paradigma del desarrollo local

En el contexto de los cambios socioeconómicos que se llevan a cabo a nivel mundial la localidad y todos los procesos que intervienen en la transformación del espacio constituyen elementos de especial interés.

Si pensamos en el marco regional, como es el caso de América Latina y el Caribe los efectos de la globalización y las políticas neoliberales agudizan la crisis y las formas de participación constituyen estrategias de sobrevivencia frente a un poder asfixiante, de modo que podríamos anotar que los procesos participativos en estos países se vinculan a los procesos sociales que afectan a un determinado grupo de personas quienes deciden resolverlo bajo su cuenta y riesgo, como serían por ejemplo los campesinos, las minorías étnicas y otros.

Son evidentes los distintos movimientos de liberación nacional que intentan el mejoramiento de las condiciones de vida y de la existencia y la defensa de los derechos políticos y jurídicos.

En otras regiones del mundo donde las condiciones económicas sean favorables, los procesos participativos están orientados hacia el sector de la cultura, la ecología, el tiempo libre...." aunque la institucionalización de la participación en la política europea ha tendido a ir reduciéndola de reivindicativos y esporádicos movimientos sociales urbanos a formales procesos de información pública (Linares, 1997)."

Diferentes actores analizan las manifestaciones de la participación a través de un nuevo prisma, en medio de crisis agudizadas por políticas neoliberales. Para el caso de los países de América Latina, estos autores consideran que los actores sociales mediante su acción reinterpretan normas y creencias, asignándoles nuevos valores para ir más allá de los límites que la política impone.

Según Touraine (1995): el accionalismo define la realidad social en términos de relaciones sociales ya que no existe una realidad social omnipresente que englobe toda manifestación de la vida social.

Los actores no están en la sociedad sino que son de la sociedad, los hombres construyen a la sociedad y participan en su producción y reproducción.

Contrariamente existen autores que no reconocen a los actores sociales como constructores del orden social, sino que declaran la preexistencia de dicho orden a su acción

Touraine (1995) refuta la supremacía del estado sobre los actores sociales, tratando de descubrir un nuevo principio de articulación donde los actores sean los constructores de la sociedad.

Al analizar estos planteamientos nos damos cuenta que los movimientos sociales en América Latina representan las tensiones que oponen a las clases sociales, entendidas por el reflejo de la propia crisis de modernidad

Los movimientos sociales tienden a ser exclusivamente sociales sin involucrarse necesariamente en dinámicas de transformación políticas ya que tratan de constituir una identidad que les permita actuar sobre sí mismos y sobre la sociedad

Siguiendo esta línea de pensamiento Touraine sitúa primeramente como centro a la clase obrera. posteriormente se modificó considerando que no eran actores centrales, pues su impacto y repercusión política eran muy débiles, ya que generalmente sólo lo caracterizaba su carácter cultural, sin una implicación política, más bien de índole social.

Además sus referencias no son la nación, el estado o el orden social, sino las detonantes de su aparición en el escenario social, como pueden ser la ecología, la identidad sexual, las regiones.

En el mundo desarrollado la acción social se manifiesta en los sectores de la cultura y la educación y están muy alejados de una participación comprometida con problemas de índole político, económico y social.

Ante estos apuntes debíamos acotar lo importante que sería que esta imagen del mundo dotado de recursos implementara políticas que beneficien a los más oprimidos y que los beneficios de la globalización para estos se tornaran más equitativos y se fuera en búsqueda de una globalización solidaria en términos participativos.

1.4 Cuba: Otra concepción de la participación

La Revolución cubana significó una apertura participativa sin precedentes en la historia de este país. Ha sido un instrumento de ejercicio democrático de gran valía y en constante enriquecimiento y búsqueda de nuevos mecanismos participativos que respondan a las demandas coyunturales y a los objetivos estratégicos.

Hasta 1976 la participación popular tuvo básicamente un carácter movilizador-consultivo y altos índices de espontaneidad mediante acciones populares que garantizaron en gran medida la soberanía nacional y el desarrollo económico y social con objetivos socialistas.

Esta participación transcurrió durante años a través de las organizaciones populares que actuaban en diversos escenarios desde la base, constituyó un proceso de socialización del poder que fue en gran medida una de las garantías del orden político y social en un período muy complejo de grandes transformaciones revolucionarias en condiciones de centralización de funciones.

Acerca de ello Fernández.O.1996 apuntaba que la participación en Cuba tuvo tres momentos

- 1- Su vertebración orgánica y su despliegue como tradición revolucionaria.
- 2- La presencia de insuficiencias, deformaciones y limitaciones que la han afectado negativamente.

3- Las tendencias actuales renovadoras, el rescate de las tradiciones y la reanimación de mecanismos y procedimientos participativos.

A partir de estos momentos queda definido el proceso de desarrollo de la participación en Cuba, que coinciden con años precisos por la ocurrencia en el país de hechos y fenómenos que pudieran dejar las huellas de incipientes procesos participativos.

La primera abarca la década del 60 y principios de los 70, periodo en el cual el país sufrió profundas transformaciones , en lo económico, político y social.

Algunos autores lo definen como un período de rápida adaptabilidad. La participación popular estuvo medida por las grandes movilizaciones de masas donde la espontaneidad era un rasgo distintivo, aunque la necesidad de una dirección común que trazara los lineamientos a seguir le imprimió su carácter inducido, ejemplo de ello fue la Campaña de alfabetización y las múltiples tareas desplegadas por los CDR (Comités de Defensa de la Revolución) en sus inicios.

La segunda etapa se considera desde los años 70 hasta la segunda mitad de los 80, en este periodo se realiza en Cuba la nueva División Política Administrativa y el proceso de institucionalización dio cabida a una participación a escala municipal, no obstante el agudo centralismo provocó diferencias en la involucración popular.

Un tercer momento se marca a partir del año 86 en el cual el Proceso de Rectificación de Errores abre otras perspectivas de participación Popular en el país.

A pesar de su interrupción, por la aguda crisis iniciada en el año 90, es precisamente la coyuntura económica y la búsqueda de soluciones alternativas lo que propicia la renovación en el concepto de la participación popular.

Las medidas del reajuste económico que comenzaron a aplicarse propiciaron la apertura a la participación en algunas actividades que hasta ese momento habían sido limitadas

comienza a ocurrir de este modo un vuelco en la instrumentación de los mecanismos participativos en la sociedad cubana.

Estas circunstancias propician que la comunidad como nivel local cree sus propios mecanismos para enfrentar la situación de crisis.

La tolerancia y la voluntad política para el espacio de la participación, el nivel de crítica y autocrítica de la sociedad, el incremento de relaciones horizontales directas y la capacidad de definir y poner en práctica proyectos autónomos en dependencia de los recursos disponibles son requisitos necesarios para lograr la verdadera participación.

A partir de la crisis económica de los 90, surgen nuevos actores que hicieron posible un nuevo accionar en el proceso económico de cambio en el país como son las UBPC (Unidad Básica de Producción Cooperativa) fueron creadas con el objetivo de aplicar fórmulas que incentiven y motiven a los hombres a entregar sus reservas productivas en función de mayores volúmenes de producción con el menor gasto posible de recursos materiales, regidos por principios autoabastecimiento del colectivo de obreros y sus fórmulas con esfuerzo cooperado: mejorar las condiciones de la vivienda y otros aspectos relacionados con la atención al hombre así como ... “el desarrollo de la autonomía de la gestión que deben administrar sus recursos y hacerse autosuficientes en el orden productivo.” A pesar de que mantienen cierta autonomía todavía se constata que tienen mucha dependencia de las empresas estatales. Sólo en la cuestión financiera pueden considerarse una entidad autónoma.(Pérez, 1996)

Otro ejemplo de nuevo actor lo constituyen los trabajadores por cuenta propia, que aunque el sector privado no agrícola tuvo ciertos niveles de autorización, no es hasta la crisis de los 90 y el inicio de la reforma en 1993, que se puso en evidencia la inestabilidad para el estado cubano de enfrentar una reformulación de su política al respecto (García, T. 1997).

Al trabajo por cuenta propia el estado cubano le asigna dos funciones: (Lage, C. 1996)

- Intentar resolver en alguna medida el desempleo y el subempleo generado por la crisis y que está por generar la reestructuración empresarial, recaudar fondos de este sector de la población donde existe el criterio de que está concentrado parte de la liquidez y aliviar el déficit de algunos servicios que el estado no se encuentra en condiciones de satisfacer las necesidades de la población .

Como parte de las medidas emergentes que toma el gobierno cubano están las empresas mixtas.

Aunque ya a inicios de los 80 se hizo evidente la necesidad de introducir nuevas tecnologías, conocimientos, y complementar los recursos que provenían de los países socialistas, lo cual indujo a aprobar en 1982 el Decreto Ley 50 sobre "Asociación Económica". no fue hasta 1988 que surgen las primeras asociaciones económicas. (Lapidus, 1996).

La participación de este nuevo actor de carácter económico ha cumplido un rol importante en la economía cubana, aunque a los efectos de transformación del espacio local la instalación de las mismas nos impacta por el cambio cualitativo que está sufriendo la Ciudad de la Habana en unos territorios más que en otros, como son los casos de los municipios Plaza de la Revolución y Playa, Habana Vieja y Habana del Este. sin olvidar la notable influencia del aporte del sector turístico en otras provincias del país como las que se ubican en la Cayería Norte , donde ha generado un fuente de empleo capacitada y que además está estimulada.

Todos estos ejemplos han sido efectos económicos que impactaron la economía cubana, pero la incidencia que pudiera tener para la comunidad, en cuestión no ha estado estatuida... no están creados los mecanismos legales para que el municipio pueda obtener tributos por la ubicación física de instalaciones productivas en su territorio, independientemente de su nivel de subordinación, ya que actualmente existe poca o ninguna participación de los municipios en los beneficios de las inversiones nacionales y extranjeras enclavadas en ellos. (Rodríguez, 1996).

Toda estrategia a nivel territorial implica una dependencia de las relaciones políticas , económicas y administrativas del país. En Cuba bajo las condiciones de una fuerte crisis económica , emprender el camino del desarrollo de las economías locales requerirá de determinadas condiciones que propiciarían en un futuro el inicio de una economía local. Para ello deben los actores vencer barreras: Las de carácter económico están dadas por la limitación de recursos materiales y financieros, las políticas administrativas relacionadas con las facultades reales de los órganos del poder local, y las de carácter legal por la insuficiencia o ausencia de instrumentos jurídicos que encaucen este desarrollo en el campo del planeamiento y el ordenamiento territorial. (Rodríguez, 1999).

Entre una de las principales limitantes sería la falta de autonomía en los municipios cubanos.

La aguda centralización tiende a frenar la gestión local, pues aunque se descentralizan algunas funciones y se crean las condiciones en los territorios a través de los presidentes de los consejos populares y el hecho de no ser dueños de los escasos recursos.

En lo social tiene que existir una identificación de la población con los problemas del territorio y una comprensión de las políticas participativas de abajo hacia arriba y de arriba hacia abajo y crear una cultura sobre la gestión municipal de los gobiernos locales.... (Rodríguez, M.1996) sin paternalismo estatal.

Debe alentarse el desarrollo de la producción local, así como los servicios incluidos por conceptos de sector informal, para esto el sistema tributario debe contemplar la participación de los municipios y que los mismos en alguna medida ayuden a resolver los problemas de la comunidad. De hecho aunque no existen resultados concretos, la gestión local está dando pasos ascendentes en la economía del territorio, por la función de los nuevos actores. Por ejemplo, en la esfera del abasto de alimentos, los mercados agropecuarios pueden considerarse como la alternativa más eficaz de las practicadas hasta el momento.(Palet, M. 1996)

Como paso alentador en materia de participación. La instauración de los Consejos Populares como nivel básico de gobierno debe dotar a la estructura estatal de un primer escalón de relaciones flexibles y dinámicas con la sociedad civil local, pero este paso sin lugar a dudas importante, dentro de una política descentralizadora, requiere de acciones complementarias que no sólo acerquen los espacios, sino que los relacionen entre sí y logren articular políticas locales para una adecuada explotación de los recursos del territorio y un manejo ambiental que repercuta positivamente en la calidad de vida de los ciudadanos. (Fernández, 1998).

De acuerdo a lo señalado anteriormente la creación de los Consejos Populares como organización a menor escala ha sido un gran paso dentro del proceso descentralizador pero aún falta en su base la eficacia de una participación en torno a aspectos como el control de la gestión económica, gubernamental y ambiental, de acuerdo con las peculiaridades y necesidades de cada comunidad.

Otros especialistas han evaluado la creación de los Consejos Populares como la innovación más importante en el plano formal.(Dilla,1995).

La potenciación de la comunidad desde la economía no puede ser, sino una acción política con claros propósitos políticos. Se trataría en primer lugar, de la construcción de una economía popular entendida como el conjunto de actividades productoras o proveedoras de bienes y servicios ejecutadas por agentes individuales o colectivos, dependientes para su reproducción, en lo fundamental de la continuada realización de su fondo de trabajo propio y cuyo rasgo distintivo sería la autorregulación basada en principios solidarios y asociacionistas (Dilla,1996).

No obstante en algunos casos los Consejos Populares han dado muestra en la movilización de recursos, así como la ejecución de proyectos comunitarios, ya sean de tipo cultural, recreativo o con fines económicos de autoconsumo.

Por tanto no podemos obviar los perfiles de la población y en el contexto que se desarrolla. Nuestro país a escala local tiene sobrados ejemplos de la masividad en las distintas tareas, como han sido las movilizaciones para las campañas de vacunación , realizadas por los Comité de Defensa de la Revolución, recogidas de materias primas entre otras.

Estas movilizaciones voluntarias realizadas por la población cubana durante todas las etapas del desarrollo de la revolución constituyen según Coyula, 1997 una participación promovida por las organizaciones de masas, aunque existen otras formas de gestión participativa.

Existe otro modelo de participación por instancias casi estatales que son los talleres de transformación integral del barrio que aunque patrocinadas por el Estado, no están regidas verticalmente como las demás instancias estatales y tienen una forma diferente de operar donde las necesidades se identifican y las soluciones se planifican y ejecutan en la base.

La participación promovida por las ONGs, organismos internacionales ONU, iglesias, etc.. está casi siempre acompañada de donativos de recursos materiales lo que refuerza su rol a nivel de la comunidad ante el debilitamiento de las vías estatales para la asignación de recursos. Aquí existe una gran variedad de formas participativas y en algunas hay un activa participación integral.

También muy atinadamente se puede hacer mención a la participación que surgió de organizaciones a nivel de comunidad, antes de que existieran agencias estatales que cubrieran su campo, y que han coordinado después en cierta medida su trabajo con esas agencias y organizaciones de masa creadas por la Revolución.

Por mencionar estarían otras de organización a nivel de base, pero limitada a individuos con un interés sectorial que no se solapa ni entra en contradicción con las agencias estatales ni con las organizaciones de masas (ejemplo las organizaciones cinófilas, de floricultores etc). Esta forma de asociación no tiene carácter de ONG, en realidad, esta variante se mantiene con poca incidencia sobre la comunidad o termina casi siempre por formalizarse

dentro de la estructura estatal o de una ONG a fin, en algunas existe una tendencia hacia la integralidad y las formas varían mucho con los animadores y las condiciones locales.

Capítulo II. Los problemas socioambientales en la comunidad (Consejo Popular Vedado-Malecón).

II.1 Procedimiento para la captación y procesamiento de la información

La tesina se elaboró a partir de la recopilación de una variada fuente bibliográfica para fundamentar criterios teóricos sobre el tema de la participación y el medio ambiente, además de tener como punto de partida los resultados anteriormente obtenidos por el Proyecto de investigación “Transformación del espacio local” que nos permitió acceder a la información sobre el Consejo Popular Vedado-Malecón.

Una vez definida la esencia de la investigación se realizó la aplicación de encuestas a informantes claves del territorio, el método de encuestas a informantes claves, permite seleccionar personas que viven o trabajan en la comunidad y que tienen un buen conocimiento del área. En este caso los delegados de circunscripciones y médicos de familia. A estas personas se le realizó una entrevista individual a fin de conocer los problemas sociales que están ligados directamente a los hábitos de la personas estos problemas se clasificaron en 11 grupos fundamentales y por semejanza de comportamiento se agruparon en 8 para su salida cartográfica. Los daños ocasionados al medio ambiente también se representaron y fueron puntualmente localizados.

Se entrevistaron 30 informantes claves, 20 médicos de la familia y 10 delegados de circunscripciones.

A las autoridades locales se les realizó una entrevista individual a fin de conocer sus impresiones sobre el tema en cuestión. El cuestionario se construyó y validó mediante el criterio de expertos.

La información captada se recogió en una base de datos confeccionada al efecto en Microsoft Access 97. Esta base de datos permitió incorporar la información clasificándola por diferentes niveles: áreas de salud y circunscripciones. A partir de la misma se pudieron

realizar análisis de los diferentes problemas sociales y ambientales en cada uno de los grupos seleccionados. Además permitió realizar consultas en las que se puede agrupar la información según los objetivos de la investigación. Para el procesamiento estadístico se utilizó el programa SPSS 16.0.

La tesina presenta además de la parte introductoria dos capítulos: el primero aborda conceptos y reflexiones sobre el tema de la participación social y breves apuntes sobre el medio ambiente. En el capítulo II titulado “Los problemas socioambientales en la comunidad (Consejo Popular Vedado-Malecón)” versó sobre algunas consideraciones en lo tocante al medioambiente social así como los resultados alcanzados de la aplicación de entrevistas y la importancia de la participación de la población en la comunidad. En la parte final se ofrecen algunas conclusiones y recomendaciones, anexos y la bibliografía.

11.2 Caracterización del Consejo Popular Vedado-Malecón.

El consejo popular Vedado-Malecón se encuentra ubicado en la porción norte y central del municipio Plaza de la Revolución. Limita al Norte con el malecón Habanero, al Sur con la calle 17, al Este con la Avenida de los Presidentes y al Oeste colinda con calle 8 desde 17 hasta Línea, y de Línea hasta Malecón por la calle 6.

Su extensión superficial alcanza los 2,9 km², reúne un 11,9% del área total municipal. La población es del orden de los 19 411 habitantes, para compartir el 12 % del total a ese nivel territorial. El territorio presenta 13 circunscripciones que conforman el Consejo.

Según resultados del censo de viviendas realizado por la Dirección de Arquitectura y Urbanismo Municipal en 1997, de 47 783 viviendas existentes, alrededor de 6 300 corresponden al consejo popular Vedado Malecón. lo que representa un 13. 18% del total. Se destaca el predominio de viviendas calificadas por buen estado técnico constructivo, con 4 118, correspondiente al 65,3% del total. Las regulares ocupan un segundo lugar con un 26.9 % y las que se encuentran en mal estado un 7,8% del total.

Lo que distingue a este consejo popular es la concentración de numerosas instituciones administrativas y de servicios, las cuales definen la función del territorio al ser las mismas en su mayoría de alcance extralocal, provincial, nacional e incluso internacional. Además de numerosas instalaciones del sistema educacional de todos los niveles, así como del sector de la salud, y es destacable también los servicios gastronómicos con un 11% del total municipal. Las culturales, científicas y otras tienen representatividad en el territorio.

El impacto de las medidas económicas de los 90 y las transformaciones espaciales ocurridas le imprimió a este territorio cambios de funciones y/o ocupación de nuevos espacios en determinados sectores, produciéndose vínculos de nuevo tipo con el entorno geográfico.

Este territorio lo distingue la proliferación de espacios subordinados a la economía emergente, fenómeno que entra en contradicción con la conservación y la protección al medio ambiente en general, así como la proliferación de algunos fenómenos sociales emergentes.

A pesar de tener este consejo una situación favorable en comparación con el resto del municipio en cuanto al deterioro habitacional y la presencia de ciudadelas existen algunas que influye en el deterioro del medioambiente a consecuencia del hacinamiento y las malas condiciones de vida, (existen en el consejo 86 ciudadelas) unido a que en gran medida se concentran personas que no tienen vínculos laborales y esto conlleva a que distorsione la tranquilidad de la comunidad

11.3 Algunas consideraciones sobre medio ambiente social.

Los conflictos surgidos en la relación de la conducta humana con su entorno, cada vez más agredido, han dado lugar a la aparición y desarrollo en el mundo actual de un pensamiento ambientalista. Ese pensamiento se manifiesta a diferentes niveles: en el plano teórico y conceptual, entre científicos y pensadores; en el plano político y económico, por los que toman las decisiones; y en el plano de la cultura popular, según la población percibe y usa

el medio ambiente (Mateo, 1995). Cuando ese ambiente se enmarca dentro del entorno construido, el interés se concentra sobre aquellos factores sociales y culturales responsables de las diferencias entre las formas construidas.

Medioambiente (ley 81): Sistema de elementos abióticos, bióticos y socioeconómicos que interactúa el hombre, a la vez que se adapta al mismo, lo transforma y lo utiliza para satisfacer sus necesidades.

Medioambiente urbano (Yupén, R.): Es el proceso de intercambio entre la base natural de una ciudad, la respectiva sociedad allí existente y la infraestructura construida. Por consiguiente, el ambiente urbano es el resultado de diversos procesos de interacción entre tres instancias o subsistemas: la humana o social, la natural y la construida.

La educación ambiental tiene su propio desarrollo histórico y en los momentos actuales esta se encuentra condicionada por factores económicos políticos y sociales que actúan en cada territorio del planeta.

Según Roque, M. 2000, existen rasgos del paradigma de la cultura moderna como son el dominio del tener sobre el ser, sólo se vive y trabaja para obtener ganancias, maximizarlas y acumularlas, el positivismo como filosofía de la ciencia, la tecnología lo resuelve todo es sinónimo de progreso, el ecosistema es inagotable.

Este pensamiento corresponde a la ideología neoliberal, y sus consecuencias lo que cada vez hace más creciente la expansión y liberalización del comercio de bienes y servicios que con su acelerado proceso tecnológico hace que los procesos decisionales internos se vuelvan en muchos casos ineficaces frente a las fuerzas económicas globales y al poder de los actores que trascienden fronteras.

La educación ambiental como instrumento joven dentro del complejo sistema de la problemática ambiental se cuestionaría según (Roque, M. 2000) la concepción del mundo y del hombre, la relación hombre- sociedad-naturaleza el modelo positivista de la ciencia el

modelo capitalista de desarrollo, la visión neoclásica de la economía, los patrones culturales y el paradigma de la cultura del capital.

La degradación ambiental no es una consecuencia ineludible de la actividad humana, sino una resultante de algunos estilos o modelos de desarrollo. Todos los problemas ambientales urbanos generan directamente disminución de la calidad de vida de la población.

La calidad de vida significa algo más que un buen nivel de vida privado. Exige una máxima disponibilidad de la trama social y pública, pero a su vez incluye una serie de factores que contribuyen a la satisfacción de las aspiraciones y deseos de la gente, además de lo que han sido llamadas "necesidades básicas donde el bienestar según OPS/OMS se asume como el estado de salud física, mental y social que implica por tanto una referencia a las condiciones del ambiente en que se desenvuelve el hombre y sus expectativas respecto a lo que la sociedad le brinda.

De acuerdo con lo expresado por la Comisión de Desarrollo y Medio Ambiente de América Latina y el Caribe, la calidad de vida requiere de un delicado balance entre tener y ser que podría formularse como "tener para ser", con énfasis en el ser.

Los problemas sociales generados en un territorio urbano como es el caso del Consejo Popular Vedado- Malecón no tienen un gran peso en comparación con los graves problemas que presenta parte de la población de Ciudad de la Habana, pero sí constituyen problemas sociales que gravitan en la calidad de vida de esa población y por tanto incide en el mejoramiento de la calidad de vida del territorio.

11.4 Resultados alcanzados sobre los problemas socioambientales en el Consejo Popular Vedado-Malecón

El análisis de los datos procesados se evidencia a través de tablas que exponen los resultados más sobresalientes

Tabla 1. Afectaciones de la población por tipo de problema social.

Problema	No. de afectados	%
Discapacitados	101	31.7
Alcoholismo	75	23.5
Conductas delictivas	32	10.0
Ancianos desamparados	26	8.2
ETS/SIDA	25	7.8
Suicidas	22	6.9
Madres solteras	18	5.6
Problemas de conducta	8	2.6
Problemas económicos	6	1.9
Violencia	3	0.9
Niños desatendidos	3	0.9
Total	319	163

Fuente: Elaborado por los autores según entrevistas, 1999

A nivel de Consejo el problema social más frecuente es el de los discapacitados, el cual afecta a 101 personas.

Las características sociodemográficas de las personas afectadas por estos problemas son las siguientes:

Tabla 2. Afectaciones sociales por grupo de edades.

Edad	No.de afectados	%
1-4	2	0.65
5- 14	15	4.89
15-49	154	50.16
50-64	49	15.96
>65	87	28.34
Total	307	397

Nota: Existen personas de las cuales no se conoce su edad.

Fuente: Elaborada por los autores según entrevistas. 1999

Los problemas sociales afectan con mayor frecuencia a las personas entre 15 y 49 años. siendo notorio además la incidencia en la tercera edad.

Tabla 3. Afectaciones sociales según raza.

Raza	No. De afectados	%
Blanco	194	60.8
Negro	68	21.3
Mestizo	57	17.9
Total	319	118

Fuente: Elaborado por los autores según entrevistas. 1999

Son las personas de raza blanca las más aquejadas de problemas sociales. Esta situación pudiera estar en correspondencia con la composición de la población total, pero la falta de información al respecto impide aseverar tal relación

Tabla 4 . Afectaciones sociales según sexo.

Sexo	No.de afectados	%
Masculino	174	54.5
Femenino	145	45.5
Total	319	109

Fuente: Elaborado por los autores según entrevistas. 1999

En cuanto al sexo puede plantearse que en los hombres se observa con mayor frecuencia la incidencia de problemas sociales

Tabla 5. Afectaciones sociales según ocupación.

Ocupación	No.de afectados	%
Desocupado	101	31.6
Trabajador	56	17.6
Desconocida	51	16.0
Ama de casa	42	13.2
Jubilado	41	12.8
Estudiante	15	4.7
TPCP	9	2.8
No procede	4	1.3
Total	319	136

Fuente: Elaborado por los autores según entrevistas. 1999

Los desocupados son las personas con mayor probabilidad de tener dificultades en la sociedad, y en la zona de estudio se corrobora esta hipótesis al corresponder el 31% de los casos sociales con personas desvinculadas laboralmente.

Es necesario realizar una descripción de las características sociodemográficas de las personas que presentan estos problemas en cada una de las circunscripciones, debido a que estas variables no tienen igual comportamiento en todos los grupos poblacionales.

La importancia de los problemas analizados impone un análisis de los mismos para la población estudiada. Todos los problemas no se reflejan de igual forma en cuanto a las características sociodemográficas. Cada uno se expresa con mayor intensidad en determinado sexo, edad, color de la piel y ocupación de las personas que lo presentan.

Este análisis revela que de la gama de problemas sociales que afectan al Consejo Popular, son los discapacitados los que predominan, lo cual se evidencia en un mayor número de circunscripciones. Además cabe resaltar que de ellos los de mayor proporción son los impedidos físicos y los que presentan algún retraso mental.

Con respecto a las edades más frecuentes se destacan los mayores de 60 años que como es lógico están más propensos a este tipo de problema, y con predominio en el sexo femenino. Pudiera explicarse este comportamiento por el hecho de que después de determinada edad las mujeres se desvinculan laboralmente, pero las labores domésticas, por lo general, las cubren en su totalidad, quedando expuestas a accidentes no solo a la escala del hogar sino también del barrio. Es de destacar como la raza "blanca" se presenta con mayor frecuencia, no solo en este tipo de problema sino en otros con características diferentes; habría que comparar el resultado alcanzado con la población del Consejo, debido a que quizás estemos en presencia de un área donde esta variable demográfica es elevada con respecto a otras.

Problema	Sexo más frecuente	Grupo de edad más frecuente	Color de la piel más frecuente	Ocupación más frecuente
Discapacitados	Femenino	> 65	Blanco	Desocupado
Alcoholismo	Masculino	15-49	Blanco	Trabajador
Conductas delictivas	Masculino	15-49	Blanco	Desocupado
Ancianos desamparados	Femenino	>65	Blanco	Ama de casa
ETS/SIDA	Femenino	15-49	Blanco	Desocupado
Suicidas	Masculino	15-49	Blanco	Desocupados
Madres solteras	Femenino	15-49	Negro	Ama de casa
Problemas de conducta	Femenino Masculino	5-14	Blanco	Estudiantes
Problemas económicos	Femenino	50-64	Blanco	Desconocida
Violencia	Femenino	15-49	Todos	Desconocida
Niños desatendidos	Masculino	1-4	Mestizo	Ninguna

Fuente: Elaborado por los autores según entrevistas, 1999

De la observación de la tabla anterior llama la atención que en la incidencia del alcoholismo la mayor frecuencia se asocia a personas que trabajan y que además son del sexo masculino. Algunos de estos problemas requieren de un análisis detallado.

Tabla 8. Caracterización de la discapacidad.

Tipo de discapacidad	Afectados		Sexo				Edad Promedio	Ocupados o en escuelas	
	No.	%	F	%	M	%	No.	%	
Auditiva	7	6.9	5	71.4	2	28.5	42.7	3	42.8
Visual	10	9.9	5	50.0	5	50.0	73.8	1	10.0
Física	49	34.7	32	65.3	17	34.6	74.7	4	11.4
Mental	35	48.5	14	40.0	21	60	31.6	12	24.4
Total	101	100	56	55.4	45	44.5	57.5	20	19.0

Fuente: Elaborado por los autores según entrevistas. 1999

Tabla 9. Caracterización del alcoholismo

Afectados	Edad Promedio		Ocupados o en escuelas	
	No.	%	No.	%
Hombres	63	84.0	27	42.8
Mujeres	12	16.0	3	25.0
Total	75	100	30	40.0

Fuente: Elaborado por los autores según entrevistas. 1999

Tabla 10. Caracterización de la conducta delictiva.

Tipo de conducta delictiva	Afectados		Sexo				Edad Promedio	Ocupados o en escuelas	
	No.	%	F	%	M	%	No.	%	
Prostitución	11	34.3	10	90.9	1	9.09	18.0	1	9.09
Proxenetismo	5	15.6	1	20.0	4	80.0	26.0		
Asedio a extranjeros	4	12.5			4	100	25.6		
Robo con fuerza	5	15.6			5	100	22.2		
Tráfico de drogas	2	6.2			2	100	31.0		
Otros	5	15.6			5	100	27.8		
Total	32	100	11	34.4	22	65.6	22.4	1	9.09

Fuente: Elaborado por los autores según entrevistas. 1999

Tabla 11. Caracterización de la conducta suicida.

Afectados			Tipo de conducta		Edad promedio	Ocupados o en escuelas	
	No.	%	Intento	Suicidio		No.	%
Hombres	12	54.5	11	1	48.6	3	25.0
Mujeres	10	45.5	9	1	38.4	4	40.0
Total	22	100	20	2	43.5	7	31.8

Fuente: Elaborado por los autores según entrevistas. 1999

En el análisis de las tablas anteriores se destaca la incidencia de la discapacidad física en mujeres ancianas, pero también la edad promedio relativamente joven de los alcohólicos, la desocupación de las mujeres que ejercen la prostitución y la alta frecuencia de suicidas en el territorio.

Estos problemas constituyen un freno para la armonía entre los ciudadanos y por tanto para el desarrollo local. En el Consejo se reportaron 3583 familias y de ellas el 10.71% se encuentra afectado por dichos problemas.

Tabla 12. Problemas de alcance familiar.

Problema	Familias afectadas
Hacinamiento	248
Bajos ingresos	13
Alteraciones en la dinámica familiar	27
Mal estado constructivo de las viviendas	96
Total	384

Fuente: Elaborado por los autores según entrevistas. 1999

Como se observa, se corrobora el principal problema detectado en estudios precedentes sobre las condiciones del hábitat en nuestra localidad, por lo que la vivienda sigue siendo una agravante para la población citadina.

Tabla 13. Localización de los problemas ambientales.

Problema Ambiental	Cantidad	Circunscripciones afectadas
Inundaciones pluviales	24	10, 59, 62
Penetraciones del mar	34	2, 4, 10, 59, 62
Focos de Aedes aegypti	1	2
Salideros de agua potable	10	2, 4, 10, 30, 59, 62, 63, 100
Salideros de albañales	8	2, 4, 10, 12, 59, 62
Falta de alumbrado público	8	10, 30, 62
Vías en mal estado	18	2, 4, 30, 59, 62, 63, 100
Contaminación sonora	4	4, 30, 62, 63
Contaminación por olores	1	10
Basura sin recoger	11	10
Falta de plantas	11	10
Contaminación por polvo	14	10, 62, 63
Foco insalubre	1	100
Autos abandonados	1	100
Total	146	

Existe un total de catorce problemas detectados, de los cuales los salideros ya sean de agua potable o albañales, así como el deterioro de las vías de comunicación son los que mayor afectación producen a la población; por lo que a su vez aparecen indistintamente en un gran número de las circunscripciones que conforman el Consejo.

Estos daños no perjudican al territorio de la misma manera y tampoco se manifiestan con la misma intensidad, en dependencia de las condiciones naturales y urbanísticas que fueron creadas desde que se concibió la ciudad.

De este modo se nos permite plantear que de trece circunscripciones que abarca el área objeto de estudio, nueve registran afectaciones de uno u otro tipo, o de varios simultáneamente. La ausencia de problemas en el resto de las circunscripciones responde a la falta de información por parte de los informantes claves.

Sobresalen numerosas por presentar variedad de afectaciones, resaltando aún más las que se localizan en su mayoría en el sector de Línea a Malecón tanto en la porción occidental como oriental del Consejo.

Justamente los problemas presentados se concentraron en su mayoría en los que hacen referencia a:

Penetraciones del mar,

Salideros de agua potable,

Salideros de aguas albañales, y

Vías en mal estado

La combinación de este grupo de problemas unido a otros no menos importantes nos permite deducir que estamos en presencia del espacio de este límite político administrativo que posee el deterioro ambiental más acentuado.

En este sentido podemos establecer las diferencias espaciales más notables dentro del área, y como resultado se muestra que las circunscripciones 10 y 62 son las que más concentrados tienen los problemas ambientales, presentando nueve y ocho afectaciones respectivamente.

Esto reafirma que la zona nororiental del territorio, en general, es la más deteriorada; debido a que se le suman los problemas tecnógenos a los naturales como son las: penetraciones del mar que tanto afectan a la población residente.

Los resultados expuestos son una herramienta que le sirve a la dirección del Consejo Popular y el Gobierno para encausar sus acciones en cuanto al desarrollo social de la localidad.

En el Consejo Vedado- Malecón se detectaron 11 problemas de tipo social, y 14 problemas de tipo ambiental, estableciéndose relaciones con otras variables y mostrándose diferencias territoriales.

Los problemas sociales investigados fueron: discapacidad, alcoholismo, conductas delictivas, ancianos desamparados, enfermedades de transmisión sexual/SIDA, suicidas,

madres solteras, problemas de conducta, problemas económicos, violencia y niños desatendidos. Las variables utilizadas fueron: grupos de edades, sexo, color de la piel y ocupación laboral

En cuanto a los problemas sociales, el territorio presenta 319 afectados con prevalencia en el grupo poblacional entre 15 y 49 años, representando el 50.16 %, seguido del grupo de mayores de 65 años. El problema más agudo en el Consejo es la discapacidad

El indicador de ocupación laboral se tomó como parámetro fundamental, determinándose que la población con problemas tiene una afectación de un 31.6 % de desocupación.

Los problemas sociales se estudiaron por cada una de las circunscripciones, resultando marcadas diferencias territoriales por tipos y cantidad de problemas, siendo la porción noroccidental de mayores daños sociales.

Los problemas medioambientales más frecuentes son: inundaciones pluviales, penetraciones del mar, focos del mosquito *Aedes Aegypti*, salideros de albañales, falta de alumbrado público, vías en mal estado, contaminación sonora y por olores, vertederos, deterioro o deficiencias de las áreas verdes, contaminación por polvo, focos insalubres y autos abandonados.

Los resultados obtenidos permiten demostrar un conocimiento más profundo del territorio dentro de un municipio con características tan particulares como es el municipio Plaza de la Revolución, además de la panorámica teórica referida a los conceptos de participación y medioambiente, teniendo en cuenta que en su mayoría los problemas llegan a las autoridades locales a través de la población que se ve afectada por ellos, muchos de los cuales se corresponden con los casos analizados con anterioridad.

11.5 Importancia de la participación de la población en los problemas ambientales de la comunidad.

La creación de los Consejos Populares de Barrio, extendida en 1992 a todo el país ...” representa un avance en el proceso hacia la descentralización y la institucionalización de un gobierno popular en la base y de desarrollo de nuevas formas de participación popular. Es necesario enfocar al Consejo Popular como un embrión de autogobierno popular en un proyecto socialista y como una vía para avanzar en el perfeccionamiento del Estado Cubano” (Taller.1995· p.2).

El estudio realizado en el Consejo Popular nos permitió valorar en alguna medida que la participación de la población se hace notar con agudeza ante los problemas medioambientales señalados con anterioridad, es decir plantean sus problemas ante las autoridades locales y opinan como podrían solucionarse. Esta situación la pudimos constatar a través de las entrevistas realizadas a los informantes claves del territorio y otras que se realizaron a la población que aunque su objetivo estuvo orientado hacia el funcionamiento del delegado se pudo valorar que a los pobladores le interesa más los problemas que les afecta más directamente como son la vivienda, el ruido, los salideros de aguas albañales y otros problemas que afectan el entorno y por tanto el aspecto social un tanto pierde peso al ser una expresión más próxima al núcleo familiar y que tiene más acercamiento o es responsabilidad del personal de salud del territorio. El conocimiento de estos problemas influye a la hora de decidir en torno a las posibles soluciones, la correspondencia entre estas y la estrategia a trazar por parte de la población afectada para su posible solución se acerca en gran medida a lograr un grado de participación verdadero y ello implicaría un acercamiento a cuestiones de la gestión ambiental de la comunidad..

Otros elementos que conformarían el proceso participativo del barrio serían las variables de identidad y el arraigo al barrio que ayudarían en gran medida a la identificación con los problemas del territorio, en este sentido a nuestro juicio es muy importante para los dirigentes locales que la comunidad contemple entre sus prioridades los elementos antes

mencionados para que la educación y gestión ambiental se asuma como un proceso necesario en la solución de los problemas del territorio.

CONCLUSIONES

La participación es un proceso complejo y activo encaminado a transformar las relaciones de poder y tiene como intención estratégica incrementar y redistribuir las oportunidades de los actores sociales de tomar parte en los procesos de toma de decisiones.

De acuerdo con lo analizado anteriormente podemos expresar que los procesos participativos generados popularmente, pueden tener entre sus objetivos la defensa de la comunidad, la defensa o no de una política estatal o privada y el reclamo de poder, claro está todo ello según el sistema socioeconómico que impere.

La participación social en Cuba ha sido un proceso que ha estado estrechamente vinculado a los cambios y coyunturas históricas, económicas y sociales del desarrollo de la Revolución. Las reformas económicas realizadas en el país en los 90 provocaron el surgimiento de nuevos actores a escala local, ellos son los encargados de promover una economía local bajo las condiciones económicas existentes..

En el Consejo Vedado- Malecon se detectaron 11 problemas de tipo social, y 14 problemas de tipo ambiental, estableciéndose relaciones con otras variables y mostrándose diferencias territoriales.

Los problemas medioambientales más frecuentes son: inundaciones pluviales, penetraciones del mar, focos del mosquito *Aedes Aegypti*, salideros de albañales, falta de alumbrado público, vías en mal estado, contaminación sonora y por olores, vertederos, deterioro o deficiencias de las áreas verdes, contaminación por polvo, focos insalubres y autos abandonados

- La importancia a partir del conocimiento de los problemas por parte de la población y la participación consciente de la misma asegura la posible solución que esos problemas puedan tener.

RECOMENDACIONES

Profundizar con las autoridades de salud y de prevención social: la situación de los discapacitados por tipo de afección y las posibilidades reales de incorporación a actividades socialmente útiles, atendiendo a la edad en que se revela la mayor incidencia de casos.

Conciliar los resultados obtenidos con la estrategia de acción del Taller de Transformación del barrio para estudiar soluciones conjuntas con las direcciones locales correspondientes en las que se pueda incorporar la participación comunitaria.

Crear mecanismos de acción comunitaria con vistas a que los residentes del consejo se eduquen ambientalmente.

BIBLIOGRAFÍA

- Aceves, J.E.(1995):Actores sociales emergentes y nuevos movimientos sociales en: Revista Ciudades # 25, México 50 pp.
- Alfredo R.(1985): ¿Participación para qué ? Diálogos de la comunicación Lima Perú FELAFAI S. Nov. 1985. pp85
- Beraud J.(1994): Hacia un análisis de la acción social en: revista Ciudades #22 México 15pp.
- Bueno, E.(1996). Sector informal, Documento inédito, CEDEM, La Habana 10pp.
- Coyula, M. (1997): Medio Ambiente y participación popular en: ¿Quiénes hacen Ciudad?: Ambiente urbano y participación popular: Cuba. Puerto Rico y República Dominicana . Colectivo de autores. Ediciones SIAP, Ecuador 27p.
- Departamento de Desarrollo Regional , Instituto de geografía Tropical, 1998: premisas para el estudio de la transformación local en el consejo popular Vedado Malecón. Inédito
- Dilla, II. (1996): La participación en Cuba y los retos del futuro CEA La Habana 239 pp.
- DPPF. (1996): Investigación sociourbanística del proyecto de rehabilitación del Consejo Popular vedado-Malecón. Ciudad de la Habana.15 pp.
- Díaz, A (1981): Poder político y participación del pueblo: aspectos destacados. La Habana Editora Política. 1981 51p.
- Dilla, H. (1995): Municipios y construcción democrática en Cuba, Ediciones CEA, La Habana 1995. 22p.
- Durad, V (1995): Actores y movimientos sociales urbanos y acceso a la ciudadanía en: Revista Ciudades # 25 México 50p.
- Espina, M.(1996) Impactos socioestructurales del reajuste económico CIPS. La Habana 11p.
- Fernández, A. (1997): Movimientos comunitarios, participación y medio ambiente en. Revista Tema #9 La Habana. 4p.
- Fernández, O. (1996): Cuba: Participación popular y sociedad en: La participación en Cuba y los retos del futuro. CEA, La Habana.

- Gallart, M. (1996): Trabajadores por cuenta propia del Gran Buenos Aires. CEDEM 45 p.
- García, T. (1996): Cuentapropismo o economía local. CEA. Ponencia presentada en el taller Municipios, economía local y economía popular. La Habana 11p.
- Granma. (1996): Notas del periódico Granma sobre discurso pronunciado por Carlos Lage en reunión con las empresas de Ciudad de La Habana.
- Lapidus, B. (1996): La apertura al capital extranjero en Cuba y su dimensión regional. Inédito La Haban. 10p.
- Linares, C. (1996): La participación: Solución o problema Centro de superación para la cultura. La Habana 97 p.
- Linares, C. Y Moras, P.E (1995): Participación y trabajo comunitario: propuesta metodológica. Centro de Investigaciones de la cultura cubana Juan Marinello. 1995. La Habana. 19p.
- Martínez, R. (1999): La percepción del medio ambiente por parte de residentes del Consejo Popular Vedado Malecón. Plaza de la Revolución. Ciudad de la Habana. Trabajo de Diplomado presentado en Instituto de geografía Tropical 1999.
- Martínez, R. (1998): premisas sociogeográficas para el estudio de la identidad en el ejemplo del consejo popular Vedado Malecón.
- (Luna, A. Lapidus B. Pérez, I. (1997): Nuevos espacios en el mercado de alimentos en Ciudad de la Habana. IGT Inédito, 1997 10p.
- Osorio, A. (1993): Descentralización y desarrollo local en Centroamérica en: Revista Geográfica de América Central 28 84p
- Palet, M. (1996): Necesidades y potencialidades territoriales para el desarrollo de la economía local. La Habana. Instituto de Geografía Tropical. CITMA.
- Palet, M Y colectivo de autores (1996): Abasto alimentario y gestión local. Ponencia presentada en el II Foro Internacional Cuba-México: La Habana. 10p.
- Piedra, A. (1997): La Participación social y los nuevos actores a escala local. Inédito. IGT. 1997 La Habana 13p.
- Rodríguez, M. (1996): Hacia el desarrollo de una economía local sustentable: Un reto para todos. Ponencia presentada en el taller: Municipios, economía local y economía popular. CEA. La Habana. 15p.

Rublowky, J. Citado por Pedro Domínguez Barcón en , La problemática del Medio Ambiente Urbano en el libro Verde sobre Medio Ambiente Urbano. 1967

Surtees, G ., Citado por Pedro Domínguez Barcón en , La problemática del Medio Ambiente Urbano en el Libro Verde sobre Medio Ambiente Urbano 1971

Vega. L (1997): Participación popular: marco conceptual en: ¿ Quiénes hacen ciudad?

- Yunén, Rafael E. Medio Ambiente Urbano y participación Popular en el Caribe.

Proyecto de la SIAP/Fundación ford