

Estructura territorial de los asentamientos en la Provincia de Guantánamo

**Marlén PALET RABAZA
y **Félix PUENTES VALDÉS.

RESUMEN. *El análisis de los asentamientos en su contexto regional y la determinación de su papel en el sistema territorial son factores importantes para la propuesta de dimensionamiento de nuevos núcleos poblacionales y de medidas de control para el crecimiento de los ya existentes. Como parte del estudio geográfico de la Provincia Guantánamo el presente trabajo se propuso clasificar los niveles del sistema provincial de asentamientos y determinar sus tendencias en el desarrollo cuantitativo. Para ello se aplicó el método de análisis multivariado mediante el cual se obtuvieron 6 niveles jerárquicos que agruparon los 35 centros de importancia territorial. Se analizó la dinámica de acuerdo con las variaciones en la categoría poblacional de cada lugar habitado y la distribución de la población dispersa. Se concluyó con criterios concretos acerca de las desproporciones reveladas a partir de la clasificación obtenida y del comportamiento de la dinámica poblacional en los diferentes niveles. Las recomendaciones dadas en tal sentido han sido recogidas por las Direcciones Provinciales del Gobierno y el Partido para el esquema de desarrollo integral de la provincia.*

INTRODUCCIÓN

La modelación del modo de vida de la población en los asentamientos de diferentes tipos y su estructuración territorial es una de las direcciones principales en las investigaciones encaminadas hacia los prolegmas de las transformaciones econó-

micas y sociales. Toda política económica a aplicar tiene una repercusión en la polí-

*Manuscrito aprobado en junio de 1988.

**Instituto de Geografía, Academia de Ciencias de Cuba.

tica de regulación del desarrollo de los asentamientos, ya que los mismos constituyen la unidad socioeconómica básica del territorio.

El presente trabajo forma parte de un conjunto de estudios realizados en la Provincia de Guantánamo con el objetivo de profundizar en el conocimiento geográfico y brindar criterios y recomendaciones a las direcciones políticas y de planificación para el desarrollo integral de la provincia y en particular de las zonas montañosas (Plan Turquino).

En cuanto a la estructura territorial de los asentamientos de Guantánamo, este trabajo se propone la clasificación jerárquica del sistema de asentamientos y la determinación de las tendencias de su desarrollo cuantitativo.

Para las propuestas de dimensionamiento de nuevos asentamientos y medidas de control para el crecimiento de los ya existentes es importante analizarlos en un contexto regional y determinar la influencia que ejercen en las áreas circundantes. El campo de acción de muchos pueblos y ciudades presenta un carácter zonal concéntrico, lo

que hace necesario evidenciar su lugar en los sistemas territoriales, es decir, qué papel juega cada localidad en diferentes niveles del territorio (Jorev, 1985). Esto contribuye en gran medida a la determinación de los vínculos económicos y sociales de las diferencias regionales.

La clasificación de los niveles jerárquicos del sistema de asentamientos de la Provincia Guantánamo tiene sus antecedentes en un estudio realizado para el Nuevo Atlas Nacional de Cuba, en el que se plantearon los niveles superiores del sistema de asentamientos, es decir, se clasificaron todos los asentamientos cabeceras municipales. Posteriormente en la investigación geográfica de la Provincia Las Tunas, llevada a cabo por los propios autores de este trabajo, se incluyeron los 111 asentamientos priorizados por el Gobierno para el desarrollo inversionista, los cuales comprenden numerosos pueblos rurales. Tanto los resultados expresados en el párrafo anterior como los que se brindan en el presente artículo, son aplicables a los trabajos de diagnóstico para la planificación territorial.

PROPORCIONES DEL SISTEMA PROVINCIAL DE ASENTAMIENTOS

Los estudios más recientes sobre la clasificación del sistema de asentamientos, realizados por el Instituto de Geografía de la Academia de Ciencias de Cuba con el Instituto de Planificación Física, definieron 7 niveles jerárquicos dentro del conjunto de asentamientos con función administrativa. Para ello se aplicaron métodos estadístico-matemáticos de probada eficacia en el campo de los estudios geográfico-económicos, con una rica base informativa que abarcó 17 variables, referidas a aspectos de población, infraestructura social, transporte,

fuerza laboral y valor de la producción industrial.

Los niveles superiores del sistema de asentamientos resultantes fueron:

- Centro nacional.
- Centro interprovincial.
- Centro provincial.
- Centro intermunicipal.
- Centro municipal de mayor desarrollo.
- Centro municipal de mediano desarrollo.
- Centro municipal de menor desarrollo.

La experiencia obtenida ha servido para continuar estudios provinciales, en los que

ya intervienen no sólo los niveles superiores sino también los niveles de base del sistema.

En el actual estudio de la estructura territorial del sistema provincial de Guantánamo se aplicó el análisis multivariado, en su variante de las componentes principales, a 11 variables para cada uno de los

223 elementos a clasificar (46,0% del universo).

De esas 11 variables, 8 están referidas al equipamiento de los servicios sociales, y las restantes a la población, el valor de la producción industrial y la infraestructura del transporte.

El sistema provincial de asentamientos quedó estructurado de la siguiente forma:

JERARQUÍA	CANTIDAD	ASENTAMIENTOS
Centro provincial	1	Guantánamo
Centro municipal de mayor desarrollo.	1	Baracoa
Centros y subcentros municipales de mediano desarrollo.	5	Caimanera, Manuel Tames, El Salvador, Jamaica e Imías.
Centros y subcentros municipales de menor desarrollo.	9	San Antonio del Sur, Niceto Pérez, Costa Rica, Paraguay, Felicidad, Palenque, Héctor Infante, Honduras y Argeo Martínez.
Centros locales grandes	6	Asunción, Puriales, Guáibano, Bayate, Vilorio y la Máquina.
Centros locales pequeños.	13	Carrera Larga, Punta de Maisí, Mártires de la Frontera, Santa Catalina, Jamal, Cuneira, Casimba, Yateritas, Sempré, Sabana, Los Llanos, Baitiquirí y Cayo Güin.

Características de los niveles del sistema provincial

Centro provincial. Guantánamo.

Centro municipal de mayor desarrollo. Con una importancia extramunicipal limitada solamente a los territorios colindantes. Como centro de transporte la influencia

de la ciudad va más allá de los límites provinciales. Constituye también un centro de servicios educacionales y de salud.

Centros y subcentros municipales de mediano desarrollo. Asentamientos entre 3 500—8 000 habitantes cuyo equipamiento en servicios no es completo de acuerdo con su función político-administrativa. El va-

lor de la producción industrial es menor de 6 millones de pesos. Cuentan con una red aceptable de servicios culturales, gastronómicos y de salud. Se incluye Jamaica por la cantidad de habitantes, la producción industrial y la gastronomía.

Centros y subcentros municipales de menor desarrollo. Asentamientos entre 1 000 y 3 500 habitantes con una red de servicios muy débil. Agrupa centros industriales especializados que por sus valores de producción y sus condiciones urbanas alcanzan importancia territorial, y disponen de abundantes servicios gastronómicos. Su influencia abarca parte del municipio.

Centros locales. Se dividen en dos grupos correspondientes a: los poblados rurales de más de 1 000 habitantes, que generan un valor de producción considerable y que cuentan con 4 ó más servicios periódicos, y los poblados rurales de más de 500 habitantes que poseen hasta 3 servicios periódicos.

El resto de los asentamientos no funcionan como centros, o sea, su actividad económica o social es restringida en el territorio circundante.

La Fig. 1 muestra las desproporciones del sistema de asentamientos, tanto desde el punto de vista jerárquico como territorial. En lo fundamental, son 2 los aspectos más importantes a destacar: en primer lugar, la ausencia de un subcentro provincial y de subcentros municipales en cada municipio y en segundo lugar, la heterogeneidad de los grupos en cuanto a su función administrativa y características urbanísticas.

La ciudad de Baracoa no alcanza la categoría de subcentro provincial, (Palet *et al.* en prensa) es decir, no puede ejercer una función auxiliar de la capital para la satisfacción de servicios especiales o periódicos, bien por la ausencia del servicio o por la infraestructura deficitaria (sobre todo en

los servicios de recreación-cultura, gastronomía y turismo).

El valor de la producción industrial, la incorporación femenina, la tasa de actividad, la capacidad de alojamiento y el volumen de pasajeros, se comportan m y por debajo de la media de los índices correspondientes a las ciudades subcentros provinciales del resto del País (Morón, Nuevitas, Güines y Sagua la Grande, entre otras).

El acceso a Baracoa es otro elemento que atenta contra la extensión del área de influencia. En sentido general las relaciones con Maisí y abastece en algunos renglones comerciales a una parte del Municipio Imías. Es indudable que la topografía del territorio ha incidido en su función como centro regional.

La estructura por municipios posee grandes diferencias, la situación es crítica, no sólo por la falta de 1 ó 2 subcentro provinciales bien equipados, sino porque las propias cabeceras municipales con excepción de Baracoa, no están consolidadas y algunas de ellas son incipientes, destacándose como caso extremo la cabecera del Municipio Maisí (La Máquina), cuyo nivel de servicio es muy bajo.

Lo anterior conlleva a que las cabeceras, lejos de conformar un nivel aparecen en 4 de ellos incluso el último, de importancia local, y se produzca la heterogeneidad mezclándose indistintamente los centros y subcentros municipales de diferentes niveles de desarrollo. De la misma manera coexisten asentamientos urbanos y rurales en el 4to. y 5to. nivel, fenómeno producido por la clasificación censal vigente que distorsiona la realidad urbana cubana.

Solamente existen 6 subcentros municipales en Guantánamo, La Yaya, Yateras y Manuel Tames (zonas bajas) concentrados alrededor del valle de Guantánamo, entre éstos el comportamiento es diferente.

Los asentamientos de importancia local también son muy pocos debiéndose desa-

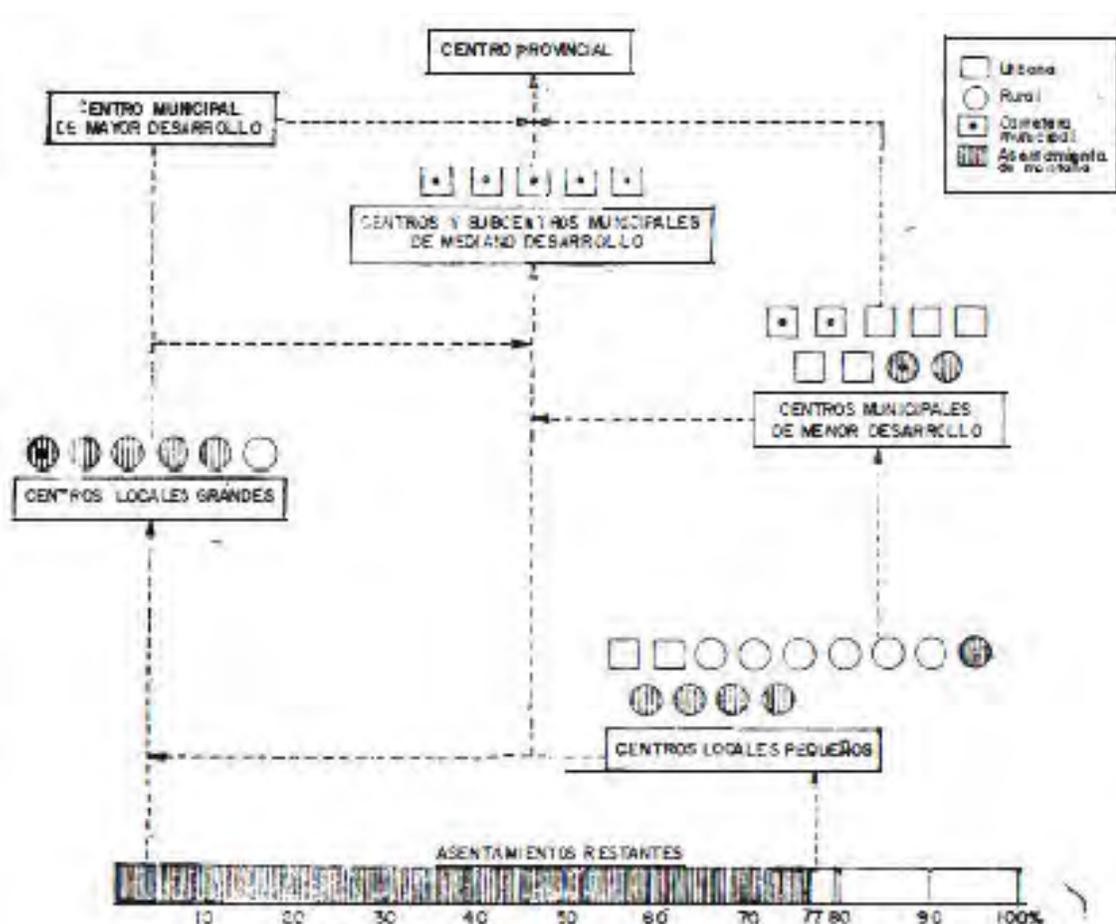


FIG. 1. Estructura jerárquica del sistema de asentamientos.

rollar, tanto éstos como los subcentros municipales, en dependencia del tamaño de los territorios, de la actividad económica específica y de la condición montañosa o no de la localidad.

Con respecto a la distribución territorial son aún más notables las diferencias (Fig. 2). La mayor concentración de asentamientos con importancia central se produce al SW, alrededor de la ciudad cabecera provincial, fundamentalmente asentamientos de los niveles 3 y 4. Por el contrario, en las zonas montañosas norte y este y en la llanura costera sur, los asentamientos

que ejercen influencia territorial como centros económicos destinados a satisfacer las necesidades de la población son escasos y muy dispersos y casi en su totalidad alcanzan sólo importancia local.

El municipio que presenta la situación más crítica es Imías con su centro municipal aislado, de lo que se desprende que toda la población del territorio se ve obligada a trasladarse allí para satisfacer los servicios más elementales o moverse a otros centros más distantes fuera de sus límites. Situación similar presenta la población del NE de Baracoa, el N de San

Antio del Sur, Yateras, Guantánamo y El Salvador; estas tres últimas son zonas de un fuerte poblamiento rural disperso donde es necesario crearles centros locales

para nuclear la población y proporcionarles las condiciones para la elevación de su nivel de vida.

LA POBLACIÓN DISPERSA Y LA DINÁMICA DE LOS ASENTAMIENTOS

El análisis de la distribución de la población dispersa (23,6% de la población total y 50,1% de la rural en el año 1981), se efectuó mediante el conteo de las viviendas en las zonas de tradicional distribución de dicha población.

A diferencia de otras regiones montañosas del País, el poblamiento en las montañas del extremo oriental de Cuba se presenta más denso en el interior del macizo que en las zonas de premontaña y en las llanuras periféricas (Fig. 2).

Las concentraciones consideradas altas, de más de 9 casas por km² (aproximadamente entre 45 y 80 hab/km²) se encuentran por encima de la cota de 400 m o en el curso inferior de los principales ríos, en algunos casos muy cercanas a la desembocadura.

Por la inaccesibilidad resultante de las características del relieve, la población se distribuye a lo largo de las vías naturales, —ríos, carreteras y caminos— siendo los ejes principales: el camino costero Moa-Baracoa, el arco formado por la carretera Baracoa-Sabana-Asunción-Los Llanos-El Jau y Cajobabo, el viaducto La Farola, los valles del Yacabo, Sabanalamar y la Lemajagua, el curso del Toa, la Vía Mulata, los caminos a Sagua de Tánamo y Bayate, y la carretera de Santiago de Cuba.

Las zonas prácticamente despobladas se encuentran en el extremo de Maisí, el centro y NW del Municipio Baracoa, el extremo norte de Yateras, el SE de Niceto Pérez y el S de Caimanera, así como en zonas

más localizadas de Manuel Tames y San Antonio del Sur.

La distribución actual de la población dispersa está en correspondencia con la dinámica general de los asentamientos. El desarrollo cuantitativo de los asentamientos en el período comprendido entre el último censo de 1981 y el año 1987 se comportó de la siguiente forma:

Nuevas concentraciones	16,4%
Asentamientos que aumentan de categoría	8,6%
Asentamientos que mantienen la categoría	42,6%
Asentamientos que disminuyen la categoría	11,2%
Concentraciones que desaparecen como tal	27,5%

Un total de 101 asentamientos se connotan como nuevos a partir de la construcción de viviendas en cooperativas y viviendas por medios propios, que se nuclean entrando a formar parte de los lugares habitados concentrados.

De 8,6% de asentamientos que crecieron notoriamente, 90,0% lo hizo pasando sólo a una categoría poblacional superior. En sentido general casi todos los asentamientos que crecen, lo mismo de modo moderado que acelerado eran aquellos menores de 200 habitantes en 1981, de lo que se infiere que se hayan nutrido de la población dispersa.

Un porcentaje considerable presenta una dinámica bastante lenta (Fig. 2), pues no

TABLA 1. *Dinámica de los asentamientos por municipio (1981-1987).*

Municipios	Asentamientos en 1981	Asentamientos que aparecen (%)	Asent. cuya categoría poblacional			Asentamientos que desaparecen (%)	Asentamientos en 1987
			Aumenta (%)	Se mantiene (%)	Disminuye (%)		
El Salvador	110	6,3	11,8	37,2	13,6	30,9	76
Guantánamo	77	22,0	6,4	46,7	18,1	6,4	72
Yateras	68	10,2	10,2	27,9	14,7	36,7	43
	179	12,8	2,7	32,9	2,2	49,1	91
Maisí	36	36,1	19,4	66,6	27,7	0,0	54
Imías	23	52,1	8,6	60,8	26,0	0,0	34
San A. Sur	51	9,8	9,8	54,9	9,8	15,6	43
M. Tames	43	18,6	13,9	44,1	9,3	13,9	37
Caimanera	8	0,0	25,0	37,5	0,0	37,5	5
Niceto Pérez	19	47,3	5,2	100,0	5,2	0,0	30
Total	614	16,4	8,6	42,6	11,2	27,5	485

varían de categoría en el período analizado. En este caso se encuentran los poblados rurales grandes, los centros urbanos y las cabeceras municipales, exceptuando Palenque y Argeo Martínez, Honduras y Paraguay.

Del grupo de asentamientos que decrecen, 13 de ellos lo hacen con mayor intensidad al disminuir en 2 categorías poblacionales. A diferencia de los que crecen, que son los más pequeños, los poblados que decrecen son de mayor tamaño, de 200-500 y de 500-1 000 habitantes.

Las concentraciones desaparecidas constituyen 27,5% de las existentes en 1981. La Tabla 1 muestra que a pesar de haberse aumentado el número de asentamientos, la disminución de los tamaños y la desaparición en un porcentaje considerable de los mismos da la medida de la masividad del éxodo que ha ocurrido durante los últimos años.

Según las cifras del censo y estimados de la Dirección Provincial de Planificación Física (PPF), los municipios donde el fenómeno de la concentración de la población dispersa puede considerarse como importante son; Guantánamo, Maisí, Imías y Niceta Pérez, por presentar los mayores porcentajes en los asentamientos que aparecen en el período, mientras que en las concentraciones que desaparecen se desta-

can, El Salvador, Yateras, Baracoa (municipios montañosos), y Caimanera, por la política especial que allí se práctica.

El mayor porcentaje corresponde a los asentamientos que no varían su categoría lo que refleja una dinámica lenta que, por la mayor proporción en los que disminuyen de categoría, podría plantearse que en ese grupo también decrecen los poblados, aunque más lentamente. En general, el saldo es negativo en lo que a cantidad y desarrollo cuantitativo se refiere.

A una escala territorial más amplia el comportamiento de la dinámica no manifiesta regularidades, es decir, no pueden determinarse zonas de mayor o menor tendencia a la concentración o al decrecimiento de la población, y las regularidades se hacen más evidentes al nivel de la estructura vertical poblacional.

La tendencia espontánea a los cambios en la estructura cuantitativa de los asentamientos se produce, fundamentalmente, en las localidades rurales pequeñas y medianas, manteniéndose en cierto modo estáticos los pueblos urbanos.

Esto permite plantear la hipótesis de que la gran emigración se produce de forma directa hacia la ciudad de Guantánamo y fuera de la Provincia, y no hacia los pueblos y cabeceras municipales.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El sistema de asentamientos de la Provincia de Guantánamo se presenta desproporcionado en sus 6 niveles jerárquicos y en el plan territorial. En el primer aspecto a causa de la ausencia de un centro intermunicipal o subcentro provincial y de la heterogeneidad de los grupos donde se mezclan indistintamente asentamientos con disímiles características urbanísticas y funcionales. En el aspecto territorial las dife-

rencias principales vienen dadas por el bajo desarrollo de los asentamientos en las zonas montañosas; la concentración de centros de importancia ocurre en el valle de Guantánamo (fundamentalmente en los niveles 3 y 4), mientras que en las alturas y la llanura costera predominan los centros locales.

Deben tenerse en cuenta estas desproporciones para la proyección del proceso

inversionista y sus prioridades. La ciudad de Baracoa debe ser reforzada en algunos servicios culturales y recreativos de manera tal que cubra la demanda de la población de zonas distantes y a la vez aumente la oferta de puestos de trabajo, por ejemplo el aumento de las capacidades de alojamiento y la apertura de salas teatro, elementos éstos muy deficitarios para un asentamiento que debe fungir como subcentro provincial, tanto para auxiliar en algunos aspectos a la capital como para servir a todo el territorio del extremo oriental.

Existe un salto considerable entre la única cabecera municipal consolidada como tal (Baracoa), y el grupo de los centros que sobresalen un tanto por la producción industrial y los servicios gastronómicos. Solamente en cantidad de habitantes el intervalo varía desde más de 40 000 en la Ciudad Primada hasta menos de 8 000 en Caimanera, Manuel Tames y El Salvador.

En el siguiente grupo, en el que se entremezclan cabeceras municipales con los puntos industriales azucareros, la población oscila entre 3 000 y 4 000.

Las inversiones industriales deben ir produciéndose de manera tal que se equilibre el desarrollo de las cabeceras municipales teniendo en cuenta las disposiciones del Plan Turquino y garantizando además el nuevo equipamiento de servicios sociales que demandará el crecimiento de la población.

Deben fomentarse también los subcentros municipales en los territorios no montañosos para evitar los movimientos innecesarios en busca de servicios periódicos.

En las zonas montañosas guantanameras más de la cuarta parte de los poblados y caseríos han desaparecido en el curso de los últimos seis años, 11,2% han decrecido y aproximadamente 43% mantiene una dinámica muy lenta, desconociéndose —por

falta de cifras exactas— si han aumentado o disminuido en número de habitantes.

Los asentamientos que más desarrollo cuantitativo presentan son los más pequeños, los que se han nutrido de la población dispersa. La mayor parte de los asentamientos con más de 500 personas han decrecido. A pesar de existir 16,4% de nuevas concentraciones rurales, el saldo del poblamiento, principalmente en las montañas, es negativo. Las regularidades en el comportamiento de la dinámica no se revelan a nivel territorial sino más bien en la estructura vertical del sistema.

Las características del poblamiento disperso en la región y la ausencia casi total de centros de importancia favorecerá la implantación del nuevo plan de desarrollo integral de la montaña, el cual debe ir encaminado a brindar al hombre todas las condiciones de vida y de trabajo en un radio de acción relativamente pequeño y accesible, de manera tal que las restricciones propias del medio no constituyan limitantes para la satisfacción de sus necesidades. Así mismo, los asentamientos que se designen como centros territoriales no deben sobrepasar el intervalo de 500 - 1 000 habitantes, mientras que el acotamiento inferior de los poblados que se proyectan debe estar en función de la demanda de fuerza de trabajo del área productiva que atiendan.

Podría dirigirse la atención hacia la concepción de núcleos intermedios cuyo tamaño estuviera dado por la categoría y tipo de los servicios que ostentaran y por la especialización complementaria que se le asignaran. No obstante, se debe profundizar aún más en los estudios económicos y sociales de las áreas montañosas en diferentes regiones para llegar a definir un esquema, con cierto nivel de flexibilidad, del dimensionamiento de los nuevos asentamientos que resulte óptimo para el desarrollo del Plan Turquino.

REFERENCIAS

- Jorev, B. S. (1985): El asentamiento: problemas actuales de la política científico-técnica en la etapa contemporánea [traducido del ruso]. *En Noticias de la Sociedad Geográfica de la URSS*. Editorial Ciencia, Leningrado, 117(1):3-9.
- Palet, M., F. Puentes, y N. Montes [en prensa]: "Niveles superiores del sistema de asentamientos", *En Atlas Nacional de Cuba*, Instituto Geográfico Nacional de España, Madrid.

Ciencias de la Tierra y del Espacio, 15 y 16, 1989

THE SETTLEMENT TERRITORIAL STRUCTURE IN GUANTANAMO PROVINCE.

Marlén PALET RABAZA
and Félix PUENTES VALDÉS

ABSTRACT. *When proposing measurements on sizing not only for new population centers but also for controlling of the growth rates on the already established, two important factors must be taken into account: the settlement analysis at regional level and its role within the territorial system. As a part of the geographical study carried out on Guantanamo province, in this paper, a classification of settlement province system levels and the assessment of their trends into the quantitative development are presented. Thus, a multivariate analysis method was used obtaining six hierarchical levels in which the 35 territorial importance centers were clustered. Dynamics as variations in population categories for each inhabited place was analyzed as well as the distribution of the dispersed population. From the revealed disproportions, concrete criteria have been taken up by the decision makers in order to be included into the integral development plan for this province.*