

DIMENSIÓN ESPACIAL DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE GUERRERO

*Dr. Jaime Linares Zarco*¹

Introducción

Históricamente el estado de Guerrero constituye una de las entidades más importantes del país, entre otras cosas, porque ha sido la cuna de importantes luchadores sociales, quienes con sus ideales, visión y valentía, sacrificaron sus comodidades, familia y su propia vida, para contribuir al progreso económico, político y social de México, desde la conquista, la independencia, la reforma, la revolución, hasta la época contemporánea; entre los cuales destacan: Cuauhtémoc, Vicente Guerrero, Juan Álvarez, Hermenegildo Galeana, Nicolás Bravo, Valerio Trujado y Pedro Ascencio, entre otros; quienes fueron actores fundamentales en la instalación del Congreso de Chilpancingo, el abrazo de Acatempan, el Plan de Iguala y el Plan de Ayutla, etc.; sin olvidar que también se le considera la cuna de la bandera nacional, por haberse creado en Iguala la primer bandera nacional; además de haber sido la cuna de célebres novelistas y escritores, cuyas obras han tenido trascendencia mundial, como Juan Ruiz de Alarcón, Ignacio Manuel Altamirano, y otros más; sin omitir sus atractivos naturales, como las montañas, ríos, lagos y sobre todo playas, que tienen en Acapulco de Juárez e Ixtapa-Zihuatanejo a sus principales destinos turísticos.

Toda su grandeza histórica contrasta con la proporción de otras variables, tales como su superficie territorial que al registrar 63,621 km², sólo representa el 3.2% del total nacional; así como su población estatal con 3,115,202 habitantes, constituye sólo el 3% del total del país; y su generación del PIB que al alcanzar 25,013 millones de pesos, representó el 1.7% del total de la República Mexicana. Dicha situación ha colocado a Guerrero como una de las entidades más pobres y atrasadas del país, sólo encima de Chiapas y Oaxaca, al percibir un promedio de 51,603 pesos por trabajador al año, cifra muy por debajo del promedio nacional que fue de 79,551 pesos en 2005; mientras que en la recepción de remesas, esta entidad se ubicó en el lugar 9 a nivel nacional, al percibir 957 millones de dólares, que representaron el 4.8% durante 2005.

Antecedentes

Los orígenes de los primeros pobladores de lo que hoy es el estado de Guerrero, se remonta hacia el año 1400 a.c., cuando los Olmecas construyeron Teopantecuanitlan "lugar del templo del jaguar", a su paso por esta región. Años después, en el 600 d.c., se desarrolló la cultura Mezcala a orillas de dicho río, cuyos habitantes se dedicaban al

¹ Profesor de Tiempo Completo de la Facultad de Estudios Superiores Aragón-UNAM. Correo electrónico: jlinares112@yahoo.com.mx

tallado del pedernal, jade y el basalto, además de practicar el comercio, lo cual les permitió tener contacto con los Mayas, Teotihuacanos y más tarde con los Mexicas; tiempo después llegaron otros pobladores a establecerse aquí como los Mixtecos, Purépechas y Tlapanecos, hasta que los Mexicas extendieron su dominio en la mayor parte de la entidad desde 1433.

Con la llegada de los españoles y la conquista de la Gran Tenochtitlan, el resto de los otros pueblos fueron sometidos, lo cual permitió a Pedro de Alvarado fundar en 1522 la Villa de San Luis en Acatán, Juan Rodríguez fundó la Villa de la Concepción en Zacatula en 1523 y un astillero, Diego García descubrió las minas de Zumpango del Río y Taxco en 1534, Andrés de Urdaneta inició los viajes comerciales entre Acapulco, Filipinas, China y Japón; todo lo cual permitió un mayor desarrollo de la agricultura, ganadería, artesanías y el comercio de la entidad.²

La religión fue fundamental para la organización de la conquista y consolidación de la Nueva España, en ello participaron de manera destacada: los franciscanos, dominicos, agustinos, jesuitas y dieguinos; quienes con su labor evangelizadora enseñaron la doctrina cristiana, educaron y propagaron la cultura hispánica entre los indígenas, a quienes involucraron en la construcción de templos y conventos por diversas regiones de la entidad, de entre las cuales destaca por su majestuosidad y belleza la iglesia de Santa Prisca en la ciudad de Taxco.

Pasados casi tres siglos de dominio español, se produjeron diversos levantamientos armados en la región, incluso antes de que el cura Miguel Hidalgo y Costilla iniciara el movimiento de independencia, como producto de la pobreza y la inconformidad en que vivían la mayoría de sus habitantes, capitaneados por José Ma. Izazaga, Luis Pinzón, José González, F. Hernández, F. Moctezuma, Valerio Trujado, Los Orduña y los Bravo, entre otros; quienes una vez de que son organizados por el genio de Don José Ma. Morelos y Pavón, se convierten en el brazo armado del ejército insurgente desde 1810 hasta la consumación de la independencia en 1821 con la firma del Plan de Iguala.

Guerrero nace como entidad federativa el 27 de octubre de 1849,³ como resultado de las gestiones políticas de Juan Álvarez y Nicolás Bravo; de esta manera, el nuevo estado quedó integrado con los territorios de Acapulco, Chilapa y Taxco que pertenecían al Estado de México; la región de Tlapa que dependía de Puebla; y la de Coyuca que formaba parte de Michoacán. Iguala en sus inicios fue la capital estatal hasta 1851 en

² Instituto Nacional de Antropología e Historia, "El galeón de Acapulco, 250 años de comercio con Asia", Revista Artes de México, México, 1976, p. 106.

³ Domínguez Miguel, "La erección del estado de Guerrero: antecedentes históricos", SEP, México, 1949, p.107.

que Tixtla se convirtió en la sede estatal y desde 1871 la capital se trasladó hacia Chilpancingo.

PIB POR PERSONA Y POR ENTIDAD FEDERATIVA, 1999-2004

Entidad	1999				2004			
	PIB ^{1/} (millones)	Población (miles)	PIB per cápita	Lu- gar	PIB ^{1/} (millones)	Población (miles)	PIB per cápita	Lu- gar
Nacional	1,384,674	97,115	14,258		1,570,126	103,002	15,244	
D.F.	305,406	8,659	35,272	1	322,159	8,804	36,591	1
Nuevo León	947,103	3,812	24,847	2	115,095	4,160	27,667	2
Campeche	14,759	697	21,165	4	18,617	751	24,806	3
Coahuila	45,547	2,303	19,781	6	55,076	2,485	22,167	4
Quintana Roo	18,522	860	21,545	3	24,067	1,086	22,153	5
Chihuahua	59,859	2,998	19,965	5	69,673	3,219	21,646	6
Baja California	44,844	2,301	19,487	7	52,627	2,736	19,233	7
Aguascalientes	15,422	945	16,317	11	19,656	1,051	18,704	8
Baja C. Sur	7,467	422	17,704	8	9,209	495	18,591	9
Sonora	38,668	2,225	17,380	9	44,009	2,386	18,446	10
Querétaro	23,678	1,403	16,880	10	27,643	1,568	17,635	11
Tamaulipas	41,845	2,758	15,170	13	51,816	2,995	17,301	12
Colima	8,059	519	15,541	12	8,480	562	15,082	13
Jalisco	90,029	6,328	14,227	14	100,188	6,720	14,909	14
Durango	17,581	1,460	12,043	16	21,368	1,517	14,087	15
Morelos	19,313	1,523	12,678	15	22,329	1,608	13,890	16
Sinaloa	28,124	2,561	10,981	18	32,721	2,625	12,464	17
Guanajuato	49,034	4,701	10,430	20	60,726	4,911	12,364	18
Yucatán	18,298	1,667	10,977	19	22,029	1,804	12,214	19
S.L.P.	23,932	2,324	10,300	21	29,009	2,423	11,975	20
México	145,274	12,613	11,518	17	162,123	13,800	11,748	21
Puebla	49,734	4,995	9,957	22	53,612	5,360	10,002	22
Zacatecas	10,749	1,370	7,846	28	13,297	1,385	9,597	23
Hidalgo	20,037	2,261	8,907	27	21,643	2,356	9,185	24
Michoacán	34,238	4,030	8,496	24	36,665	4,029	9,100	25
Veracruz	58,524	6,991	8,372	23	65,069	7,182	9,060	26
Tabasco	16,556	1,915	8,645	25	18,026	1,996	9,031	27
Nayarit	8,093	929	8,709	26	8,503	956	8,894	28
Tlaxcala	7,484	967	7,738	29	8,755	1,058	8,274	29
Guerrero	23,561	3,118	7,556	30	25,013	3,157	7,923	30
Chiapas	24,322	3,957	6,146	31	28,197	4,263	6,614	31
Oaxaca	20,905	3,503	5,968	32	22,728	3,554	6,396	32

Fuente: Elaboración propia con base en Presidencia de la República. Sexto Informe de Gobierno, Anexo. México, 2006, p. 214.

Características de la actividad económica

Tal y como ya lo señalamos, la dimensión y la dinámica económica del estado de Guerrero, así como su proporción de superficie y población, han sido mucho menores que su grandeza histórica y su valiosa contribución a la formación del estado nacional y al progreso del país. Su escaso crecimiento económico y la pobreza de la mayor

parte de su población, han sido el producto de factores, tanto geográficos, políticos y sociales. Geográficamente, el estado tiene en su mayor parte, una topografía accidentada, llena de montañas que forman parte de la Sierra Madre del Sur, que dificultan las comunicaciones y el desarrollo económico, además de la escasez de agua para irrigar las extensas tierras sedientas, que han concentrado las mayores oportunidades de empleo en la capital y sobre todo en los destinos turísticos; políticamente, Guerrero ha sido botín de caciques políticos quienes han concentrado las mejores tierras, bosques, minas, fuentes de agua y diversos tipos de negocios bien comunicados para beneficio personal, mientras que en lo social, la inseguridad pública, lo conflictivo del manejo de la gente, su atraso educativo y su escasa capacitación laboral; han dificultado el crecimiento y la mejoría económica de la entidad, lo que ahuyenta las inversiones productivas y la generación de empleos en el estado; todo ello se ha reflejado en un incremento modesto de su PIB real de \$23,561 a \$25,013 millones de pesos entre 1999 y 2004; ocurriendo lo mismo en el PIB *per cápita*, al pasar de \$7,556 a \$7,923 para mantenerse en el lugar 30 a nivel nacional durante ese lapso.

**PRODUCTO INTERNO BRUTO POR GRAN
DIVISIÓN EN GUERRERO, 1999-2004**

Sector	1999		2004		Tasa media de crecimiento anual real (%)
	(Miles de pesos a precios constantes) 1993-100				
	Absoluto	%	Absoluto	%	
Total	23,561.1	100.00	25,012.9	100.00	1.2
Agropecuario, silvicultura y pesca	2,568.2	10.90	2,585.5	10.33	0.1
Minería	94.1	0.39	95.9	0.38	0.4
Industria manufacturera	1,160.7	4.92	1,269.4	5.07	1.8
Construcción	758.6	3.21	811.3	3.24	1.4
Electricidad, gas y agua	1,363.8	5.78	1,464.6	5.85	1.4
Comercio, restaurantes y hoteles	6,321.3	26.82	5,973.5	23.88	-1.1
Transporte, almacenaje y comunicaciones	2,462.9	10.45	3,446.2	13.77	6.9
Servicios financ., seg., act. inmob. y de alquiler	3,834.9	16.27	4,348.2	17.38	2.5
Servs. comunales, sociales y pers.	5,189.4	22.02	5,258.0	21.02	0.3

Fuente: Elaborado con base en Presidencia de la República, "Sexto Informe de Gobierno", Anexo, México, 2006, p. 216

Al efectuar el análisis de la generación del PIB por gran división económica en el estado, destaca el escaso incremento en términos reales que ha tenido entre 1999 y 2004, al pasar de 23.5 a 25 millones de pesos con una tasa de crecimiento medio anual de 1.2%; por encima de este promedio estatal se ubicaron diversas actividades que son clave en el crecimiento económico de la entidad, tales como la industria manufacturera que registró una tasa del 1.8%, incrementando su porcentaje de participación del 4.92% al 5.07% en el total del PIB estatal.

Igual tendencia se observó en la industria del transporte, almacenaje y comunicaciones que se ha consolidado como una de las más pujantes y dinámicas del país, al registrar una tasa media de crecimiento anual de 6.9% e incrementar su porcentaje de contribución al PIB del 10.45% al 13.77% en el periodo señalado. La división de electricidad, gas y agua, junto con la industria de la construcción, también mostraron tasas medias de crecimiento anuales que se mostraron por encima del promedio estatal, al registrar la misma cifra de 1.4%, e incrementar su contribución porcentual en la generación del PIB, al pasar del 5.78% al 5.85% en el primer caso y del 3.21% al 3.24% en el segundo caso, respectivamente.

**INDICADORES ECONÓMICOS-FINANCIEROS DE GUERRERO Y SU
COMPARACIÓN A NIVEL NACIONAL, 1999-2004
(Millones de pesos y porcentajes)**

Concepto	Nacional		Guerrero	
	1999	2004	1999	2004
Banca comercial				
Crédito ^{1/}	1,105,228	993,133	3,223	2,284
Ahorro ^{2/}	1,038,272	2,136,496	7,829	14,826
Inversión pública federal ^{3/}	128,002	224,902	2,918	5,991
Participaciones de las recaudaciones federales	140,670	239,890	1,682	5,168
Estructura porcentual ^{4/}				
Crédito bancario	100.00	100.00	0.29	0.23
Ahorro bancario	100.00	100.00	0.75	0.69
Inversión pública federal	100.00	100.00	2.28	2.66
Participaciones federales	100.00	100.00	2.30	2.15

^{1/} Se refiere al crédito otorgado a organismos, empresas, particulares y al gobierno, no incluye crédito externo. Saldos al 31 de diciembre de cada año.

^{2/} Se refiere a recursos del público captados por principales instrumentos. Saldos consolidados de moneda nacional y extranjera al 31 de diciembre de cada año.

^{3/} Se refiere a la inversión física ejercida por el sector público.

^{4/} Se refiere a la participación del estado de Guerrero respecto al total nacional para cada año.

Fuente: Elaborado con base en Presidencia de la República, "Quinto Informe de Gobierno" Anexo, México, 1999 y 2005.

Finalmente los servicios financieros, seguros, inmobiliarias y de alquiler registraron un crecimiento del 2.5%, incrementando su contribución en el PIB estatal del 16.27% al 17.38% en el periodo estudiado. Caso contrario se observó en el sector agropecuario, el cual tuvo una tasa media anual de crecimiento del 0.1%, cifra menor al promedio estatal del 1.2%. Repercutiendo en la disminución de su contribución al PIB estatal al bajar del 10.9% al 10.3% en el periodo estudiado. Ocurrendo lo mismo para la minería, comercio, restaurantes y hoteles, además de los servicios comunales; quienes se ubicaron por debajo de la tasa media de crecimiento del estado, al registrar 0.4%, -1.1% y 0.3%, durante el periodo, respectivamente; situación que influyó en su contribución a la baja en la generación del PIB, al pasar del 0.39% al 0.38% en el primer caso, del 26.82 al 23.88% en el segundo caso, y del 22.0% al 21.0% en el último caso, respectivamente.

Financiamiento de la actividad económica

La función primordial de la banca comercial es la de apoyar a la actividad económica, mediante el financiamiento necesario que permita mantener y ampliar la capacidad productiva de las empresas, a fin de generar los bienes y servicios, además de los empleos que demanda la sociedad. Si comparamos el financiamiento de la banca comercial que se brindó a nivel nacional y el registrado a nivel estatal, se observan algunos contrastes, como por ejemplo, que mientras en el país el ahorro se incrementó en 105% y en Guerrero lo hizo casi 89%; el crédito otorgado disminuyó en 10% en el país y casi 29% en la entidad; situación que nos explica, en parte, el porqué el país no ha logrado alcanzar y mantener tasas de crecimiento anuales superiores al 5%.

Contrariamente, la inversión pública federal mostró un incremento mayor en Guerrero con 105%, que en todo el país al registrar 75%; ocurriendo lo mismo en las participaciones de las recaudaciones federales, al incrementarse en 207% en la entidad, contra 70.5% en el país, entre 1999 y 2004. Mediante el análisis porcentual del financiamiento en la entidad, se observa una disminución, tanto en el crédito bancario otorgado, al pasar del 0.29% al 0.23% del total nacional; como en la captación de ahorro que pasó de 0.75% al 0.69% del total nacional, durante el periodo estudiado; ocurriendo lo mismo en las participaciones federales, cuyo porcentaje bajó de 2.30 al 2.15%, en ese lapso. En contraste con la inversión pública federal, cuya participación se incrementó del 2.28% al 2.66%, durante el periodo estudiado.

La actividad productiva

La contribución económica, la superficie y la población de Guerrero a nivel nacional, no corresponde a su pasado y grandeza histórica, al registrar 1.7% del PIB nacional,

3.2% del territorio y 3% de la población total del país; situación que ubica a Guerrero como una de las entidades con mayor atraso y pobreza económica, sólo encima ligeramente de Chiapas y de Oaxaca.

Las actividades de servicios, electricidad, gas y agua y la del comercio; fueron las actividades que mayor contribución hicieron a generar la riqueza en la producción bruta total de la entidad en 2003, al alcanzar juntas el 85.5% contra 46.3% a nivel nacional; seguido por la industrias manufacturera quien alcanzó 14.6% versus 43.3% del promedio nacional; la industria de la construcción estatal con 2.3% contra 2.8% del país; el sector agropecuario que registró una cifra del 1.1% estatal versus 0.2% nacional; y finalmente la minería que durante décadas fue el pivote de la economía estatal, sólo produjo el 0.5% en la entidad contra 7.3% en el país.

Una tendencia similar se observa en el valor agregado censal bruto, en donde Guerrero tuvo en las actividades de servicios, electricidad, gas y agua y la del comercio a sus principales generadores de valor, quienes al registrar en conjunto 86.6%, se ubicaron por encima del promedio nacional con 55.3%, en estos mismos rubros; ocurriendo lo mismo con el sector agropecuario quien con 1.4% superó al promedio nacional que registró 0.2%; lo contrario ocurrió en la industria de la construcción y en la minería, quienes estuvieron por debajo del promedio nacional, al arrojar 1.6% y 0.5%, contra 1.9% y 13.5%, en la entidad y en el país, respectivamente.

De acuerdo a las cifras anteriores se confirma la tendencia que se ha venido presentando en todo el país, en cuanto a una menor importancia del sector agropecuario en la generación de la riqueza, a expensas de un creciente protagonismo del comercio, los servicios, así como la electricidad, gas y agua, y en menor medida las manufacturas.

Sin embargo, a pesar de esta tendencia, el sector agropecuario aún tiene un papel importante en la entidad, sobre todo por la cantidad de población que aún se dedica a esta actividad de 22,413 personas, es decir el 5.3% de la PEA estatal y que han permitido a Guerrero tener incluso el primer lugar en la producción del pasto estrella africano, el *rye grass* en verde, la jamaica, la copra y la calabaza, al producir el 100%, 76.8%, 73.6%, 65.1% y 41.2%, respectivamente, de la producción nacional; además de dos segundos lugares en la producción del mango haden y Manila con el 24.2% y el 30%, respectivamente, del total del país.

**CARACTERÍSTICAS DE LOS SECTORES ECONÓMICOS EN EL
PAÍS Y EN GUERRERO, 2003**

(Millones de pesos)

Sector	Producción bruta total		Valor agregado censal bruto	
	Absoluto	%	Absoluto	%
Nacional	6,317,179	100.0	3,217,290	100.0
Agropecuario, silvicultura y pesca	13,964	0.2	7,798	0.2
Minería	459,606	7.3	432,764	13.5
Industria manufacturera	2,732,718	43.3	927,987	28.8
Construcción	177,658	2.8	60,542	1.9
Electricidad, gas y agua	342,522	5.4	168,941	5.3
Comercio	832,069	13.2	580,194	18.0
Servicios	1,749,732	27.7	1,030,153	32.0
Guerrero	48,016	100.0	29,007	100.0
Agropecuario, silvicultura y pesca	545	1.1	404	1.4
Minería	236	0.5	134	0.5
Industria manufacturera	7,020	14.6	2,963	10.2
Construcción	1,113	2.3	463	1.6
Electricidad, gas y agua	12,144	29.3	8,208	28.3
Comercio ^{1/}	12,806	26.7	9,401	32.4
Servicios ^{2/}	14,153	29.5	7,524	25.9

^{1/} Comprende el comercio al por mayor y al por menor.

^{2/} Incluye las actividades de transportes, correos y almacenamiento; información en medios masivos; servicios financieros y de seguros, servicios inmobiliarios y de alquiler; servicios profesionales, científicos y técnicos; dirección de corporativos y empresas, apoyo a los negocios y manejo de desechos; servicios educativos; servicios de salud y asistencia social; servicios de esparcimiento, alojamiento y preparación de alimentos; otros servicios excepto gobierno.

Fuente: Elaborado con base en INEGI, "Anuario estadístico de los Estados Unidos Mexicanos, México, 2007. "Anuario de estadísticas por entidad federativa" México, 2008. "Anuario estadístico Guerrero", México, 2006, p. 547.

Sin lugar a dudas, el maíz grano sigue siendo la base alimenticia, no sólo de los guerrerenses sino de todos los mexicanos, lo cual se refleja en todos los indicadores económicos, tales como superficie sembrada, cosechada, volumen y valor, en donde el maíz grano las mayores cifras de todos los cultivos de la entidad; seguido muy lejos por el mango, quien a pesar de que en superficie sembrada y cosechada, además del volumen obtenido, fue superado por otros cultivos, en términos de valor se ubicó en segundo lugar.

Los pastos y la copra se ubicaron en el tercer y cuarto lugar, sobre todo por el valor comercial de la cosecha obtenida, siendo similar la superficie sembrada y cosechada, no así el volumen producido en donde los pastos superaron ampliamente a la copra.

La producción de frutas diversas, como el melón, la papaya y el plátano, representaron una superficie sembrada, cosechada y el volumen obtenido, muy parecido entre sí, diferenciándose únicamente en el valor final de la producción, el ubicarse en el quinto, sexto y séptimo lugar, respectivamente, del estado.

El frijol forma parte también de la dieta cotidiana de la mayor parte de la población, lo cual se refleja en la superficie al destinar más de 15 mil hectáreas de superficie sembrada y un poco menos de superficie cosechada, en comparación con otros cultivos que ocuparon menos superficie, pero tuvieron un mayor volumen de producción y de su valor comercial. Mención a parte merece el caso de la producción de la jamaica en la cual el estado tiene el primer lugar en la producción nacional con una superficie sembrada y cosechada, similar a la destinada a la del frijol, pero con un volumen y valor de la producción menores al frijol; mientras que el cultivo del gladiolo con la menor superficie sembrada y cosechada, así como un volumen menor que todos los demás cultivos señalados, se ubicó en la novena posición por su valor comercial.

PRODUCCIÓN AGRÍCOLA SEGÚN PRINCIPALES CULTIVOS EN GUERRERO, CICLO 2004-2005

Cultivo ^{1/}	Superficie sembrada ^{2/} (Hectáreas)	Superficie cosechada ^{2/} (Hectáreas)	Volumen ^{2/} (Toneladas)	Valor ^{2/} (Miles de pesos)
Maíz grano	486,315	477,306	1,195,169	2,818,139
Mango	22,286	21,751	308,203	1,165,017
Pastos	96,982	96,982	1,876,286	700,006
Copra	84,523	84,523	147,227	664,478
Melón	3,156	3,156	56,708	223,066
Papaya	1,155	1,130	46,647	152,601
Plátano	2,654	2,635	64,050	128,021
Frijol	15,338	15,315	10,880	102,660
Gladiolo	387	387	2,838	43,872
Jamaica	15,018	14,983	4,037	35,699

^{1/} Ordenados conforme a su valor comercial en el mercado.

^{2/} Comprende los ciclos otoño-invierno y primavera-verano; las tierras de riego y de temporal; así como los cultivos cíclicos y perennes.

Fuente: Elaborado con base en INEGI. "Anuario Estadístico Guerrero", Tomo II, México, 2006, p. 575.

La actividad de los servicios representa en la actualidad la que mayor valor agregado genera anualmente, al contribuir con 53.7% del PIB estatal en 2004 y mantener ocupado al 30.6% de la PEA total de la entidad, es decir 126,980 personas; destacando los servicios comunales, sociales y personales.

El comercio constituyó otra de las actividades más importantes de la entidad al contribuir con el 26.2% del PIB estatal y brindar empleo al 37.3% de guerrerenses que han encontrado en el comercio, restaurantes y hoteles sus principales fuentes de ingreso, sobre todo en las diversos destinos turísticos de playa y coloniales.

La industria manufacturera contribuyó con el 6.1% y ocupó al 12.6% de la PEA; seguida por el sector agropecuario quien contribuyó con el 5.8% del PIB estatal y ocupó al 5.3% de la PEA; la electricidad, gas y agua, así como la construcción sólo produjeron el 4.4% y el 4% del PIB de la entidad, y ocuparon al 2.5% y 2.8% de la PEA, respectivamente. Finalmente la actividad minera tuvo una mínima contribución del 0.3% al PIB y ocupó al 0.8% de la PEA ocupada total del estado.

Empleo y salarios

La generación del empleo ha sido desde hace algunas décadas la demanda más importante de la mayor parte de la población del país, sobre todo de los jóvenes que anualmente se van integrando al mercado de trabajo a fin de contribuir al mermado ingreso familiar, como resultado de la crisis económica, la inflación y la falta de inversiones productivas.

CARACTERÍSTICAS DE LA POBLACIÓN Y DEL EMPLEO EN GUERRERO, 2000-2005

Concepto	2000			2005		
	Nacional	Guerrero	%	Nacional	Guerrero	%
Mayores de 14 años						
Total	64,896.4	1,881.7	2.9	71,613.3	1,995.5	2.8
PEA						
Total	39,205.6	1,160.7	3.0	42,818.6	1,126.3	2.6
-Hombres	25,677.5	740.7	2.9	27,143.4	715.1	2.6
-Mujeres	13,528.0	420.0	3.1	15,675.2	411.2	2.6
Tasa de participación (%)						
Total	60.4	61.6		59.8	56.4	
-Hombres	65.5	63.8		63.4	63.5	
-Mujeres	34.5	36.2		36.6	36.5	
PEA ocupada						
Total	38,202.6	1,148.9	3.0	41,320.8	1,113.4	2.7
-Hombres	25,115.7	734.6	2.9	26,213.2	704.8	2.7
-Mujeres	13,086.9	414.3	3.2	15,107.6	408.6	2.7
Tasa de desempleo (%)						
Total	2.55	1.02		3.50	1.14	
-Hombres	2.19	0.82		3.43	1.44	
-Mujeres	3.26	1.36		3.62	0.63	

Fuente: Elaborado con base en INEGI y STPS. Encuesta Nacional de Empleo de cada entidad federativa, 2000 y 2005.

A pesar de que Guerrero se encuentra ubicado en el lugar 14 por su extensión territorial al representar el 3.2% de la superficie total del país, y su población solo representa el 3% de la suma total de la república mexicana; tiene entre su población joven a su principal activo, de esta manera los jóvenes entre 0 a 14 años de edad

representaron el 35.9%, mientras que el segmento de 15 a 64 años que constituye la PEA se integra por 57.9% y el restante 6.2% está compuesto por los que tienen más de 64 años de edad.

La incorporación de la mujer al mercado de trabajo se ha dado de forma paralela a la mayor preparación y capacitación educativa y laboral, del sector femenino, además de los estragos sociales y económicos que ha provocado la crisis económica de las últimas décadas; sin embargo, dicha incorporación de la mujer al mercado laboral, aún no ha crecido lo suficiente como para rebasar el promedio mostrado por los hombres, tanto de la entidad como del país, al registrar 63.8% y 65.5% en el primer caso, 63.5% y 63.4% en el segundo, contra 36.2% y 36.5% en la tasa de participación de las guerrerenses, respectivamente, durante el periodo 2000 a 2005.

DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN RANGO DE INGRESOS A NIVEL NACIONAL Y EN GUERRERO, 2000-2005

(Miles de personas)

Concepto	Nacional				Aguascalientes			
	2000	%	2005	%	2000	%	2005	%
Total	37,068	100.0	39,113	100.0	1,121	100.0	1,089	100.0
Menos de 1 salario mínimo	6,116	16.5	6,161	15.8	172	15.3	191	17.5
De 1 a 2 salarios mínimos	10,860	29.3	9,390	24.0	307	27.4	235	21.6
Más de 2 y hasta 3 salarios mínimos	7,003	18.9	7,927	20.3	152	13.6	172	15.8
Más de 3 y hasta 5 salarios mínimos	5,328	14.4	7,434	19.0	134	11.9	160	14.7
Más de 5 salarios mínimos	4,017	10.8	4,266	10.9	82	7.3	63	5.8
No percibe ingresos	3,744	10.1	3,935	10.1	274	24.4	268	24.6

Fuente: Elaborado con base en Presidencia de la República, "Sexto Informe de Gobierno", Anexo, México, 2006, p. 186.

Si bien la crisis económica ha influido en una menor tasa de crecimiento económica en todo el país, impactando directamente la generación de fuentes de empleo estables y bien remuneradas, al traducirse en mayores empleos informales, temporales y mal remunerados en el ámbito nacional; sin embargo, para el caso de Guerrero, al observar y comparar el número de asegurados permanentes al IMSS por gran división económica, se registra una tendencia contraria a la nacional, al destacar siete divisiones quienes incrementaron su porcentaje de asegurados, contra tres que disminuyeron su proporción, entre 2000 y 2005.

Entre las divisiones que vieron crecer su porcentaje de participación destaca el agropecuario que pasó de 0.6% a 0.8%; la minería de 0.1% a 0.2%; la construcción de

11.0% a 12.0%; electricidad, gas y agua de 2.3% al 2.7%; el comercio, restaurantes y hoteles que subió de 24.7% a 25.9%; los servicios financieros que crecieron de 35.8% a 36%; los servicios comunales, sociales y personales del 8.4% a 8.9%; y otros grupos del 0.13% al 0.15%. Mientras que entre las divisiones que registraron una menor proporción en el número de asegurados permanentes se encuentran la minería que se redujo de 0.75% al 0.71%; la industria manufacturera que bajó de 11.9% a 8.7%; y el transporte y las comunicaciones que pasaron de 4.3% a 4.2%; entre 2000 y 2005.

Al clasificar a la población ocupada de acuerdo al nivel de percepciones obtenidas destaca que, mientras que a nivel nacional el grupo de quienes percibieron por su trabajo menos de un salario mínimo bajaron de 16.5% a 15.8% entre 2000 y 2005, en Guerrero este grupo laboral se incrementó del 15.3% al 17.5% en el mismo lapso; de igual forma, quienes devengaron por su jornada entre 1 a 2 salarios mínimos, bajó de 29.3% a 24% en el país, al igual que en el estado, al pasar de 27.4.5% a 21.6%; también ocurrió lo mismo, tanto entre quienes percibieron más de 2 y hasta 3 salarios mínimos, así como entre los que obtuvieron más de tres y hasta cinco salarios mínimos, incrementándose en el primer caso de 18.9% a 20.3% y de 14.4% a 19% en el segundo caso, a nivel nacional; mientras que en el estado los porcentajes subieron de 13.6% a 15.8% en el primero y 11.9% a 14.7% en el segundo rubro; ocurriendo lo contrario entre quienes percibieron más de 5 salarios mínimos o incluso no percibieron ingresos, puesto que mientras en la república el primer grupo incrementó su contribución de 10.8% a 10.9% y se mantuvo en 10.1% en el segundo grupo; en el estado las cifras del primer grupo disminuyeron, al pasar de 7.3% a 5.8%, mientras que el segundo grupo de guerrerenses, subió de 24.4% al 24.6% entre 2000 y 2005.

En resumen, de las cifras de empleo anteriores se puede señalar que las menores tasas de desempleo que ha registrado la población guerrerense en comparación con el promedio nacional más elevado, ha sido principalmente influenciado por una mayor participación de la mujer en el mercado laboral, a expensas de obtener un menor salario, al incrementarse el porcentaje de trabajadores del estado que obtienen menos de un salario mínimo o incluso no percibieron ingresos por su trabajo, y al reducirse la proporción de los empleados que obtienen más de 5 salarios mínimos.

Estructura económica municipal

Analizar la estructura económica de los municipios de cada entidad es fundamental, sobre todo si aspiramos a conocer sus fortalezas y debilidades, así como sus amenazas y oportunidades, que faciliten generar la información necesaria, con el fin de promover una

política de desarrollo regional y estatal, encaminada a generar una mayor producción, que se traduzca en mayores niveles de empleo estables y bien remunerados.

Las diversas labores agropecuarias constituyen una de las principales actividades económicas de la entidad, quizá no tanto por el valor de las cosechas que se obtienen en cada ciclo agrícola, sino básicamente porque sigue siendo una importante fuente de empleo, identidad y de cohesión social, entre la población.

El campo de Guerrero se caracteriza por producir una gran diversidad de frutas, legumbres, pastos, flores y granos básicos, que por su buena calidad y cantidad, se destinan tanto a cubrir el mercado local, nacional e internacional. Debido a su mayor valor comercial en el mercado, la superficie sembrada y cultivada, así como la generación de ingresos y de empleos en la entidad, entre los principales cultivos agrícolas destacan las frutas, tales como: el mango, el melón, la papaya y el plátano; legumbres como la copra; pastos como el estrella y el *rye grass*; flores como la jamaica y el gladiolo; y granos básicos como el maíz grano y el frijol.

De la participación de cada municipio en la producción agrícola destaca el caso del maíz grano, al seguir siendo la base de la dieta alimenticia de la mayor parte de la población al tener el mayor valor comercial entre los diez principales cultivos de la entidad; En el cultivo de este grano destacan: Acapulco, Ajuchitlán y Coyuca de Catalán, al sembrar y cosechar cerca del 12.5% de la superficie total, concentrar el 16.3% del volumen y del valor total de la cosecha.

La producción de mango reviste gran importancia sobre todo por que representa el segundo cultivo básico de la entidad, sino que por su valor se ubica también en el segundo puesto a nivel nacional; en las cuales destacan los municipios de Techan, La Unión y Petatlán, quienes concentraron más del 43.6% de la superficie sembrada y cosechada, el 48.5% del volumen y el 63.1% del valor total cosechado de las diversas variedades de mango.

En el caso de los pastos los municipios de Tecpan de Galeana, Cuajinicuilapa e Igualapa, concentraron más del 30% de la superficie sembrada y cosechada, el 33.1% del volumen y el 35.5% del valor total estatal. Mientras que en la producción de la copra, los municipios de Tecpan, Coyuca y Petatlán concentraron el 40.9% de la superficie sembrada y cosechada, el 40.7% del volumen y el 43.1% del total de su valor comercial.

La producción de diversas frutas como el melón, se cultivan básicamente en Zirándaro, Argelia y Ajuchitlán, en los cuales se siembra y cosecha cerca del 71.3% del total del estado, el 79.2% de su volumen y el 82.6% del valor total de la cosecha.

La papaya es producida principalmente por Coahuayutla, La Unión y Tecpan de Galeana, al concentrar el 44.8% de la superficie sembrada, el 45.9% de la superficie cosechada, 62% del volumen y el 62.2% del valor total.

**PRINCIPALES CULTIVOS POR MUNICIPIO EN GUERRERO
CICLO 2004/2005**

Cultivo por municipio	Superficie sembrada		Superficie cosechada		Volumen		Valor	
	Hectáreas	%	Hectáreas	%	Toneladas	%	Miles de pesos	%
Maíz grano	486,316		477,306		1,195,169		2,818,139	
Acapulco	22,118	4.5	22,118	4.6	49,842	4.2	168,159	6.0
Ajuchitlán	19,975	4.1	17,145	3.6	74,944	6.3	152,194	5.4
Coyuca de Catalán	19,795	4.1	19,795	4.1	69,889	5.8	139,777	5.0
Mango	22,286		21,751		308,203		1,165,017	
Tecpan de Galeana	5,545	24.9	5,545	25.5	82,704	26.8	406,926	34.9
La Unión	3,128	14.0	3,128	14.4	49,344	16.0	241,651	20.7
Petatlán	1,058	4.7	1,058	4.9	17,698	5.7	87,144	7.5
Pastos	96,982		96,982		1,876,286		700,006	
Tecpan de Galeana	7,349	7.6	7,349	7.6	205,772	11.0	102,886	14.7
Cuajinicuilapa	11,824	12.2	11,824	12.2	237,100	12.6	82,985	11.9
Igualapa	10,000	10.3	10,000	10.3	178,400	9.5	62,440	8.9
Copra	84,523		84,523		147,227		664,478	
Tecpan de Galeana	14,605	17.3	14,605	17.3	25,869	17.6	127,264	19.2
Coyuca de Benitez	10,408	12.3	10,408	12.3	17,972	12.2	82,671	12.4
Petatlán	9,554	11.3	9,554	11.3	16,056	10.9	76,493	11.5
Melón	3,156		3,156		56,708		223,066	
Zirándaro	1,070	33.9	1,070	33.9	29,960	52.8	122,836	55.1
Arcelia	720	22.8	720	22.8	8,640	15.2	35,597	16.0
Ajuchitlán	460	14.6	460	14.6	6,440	11.4	25,760	11.5
Papaya	1,155		1,130		46,647		152,601	
Coahuayutla	230	19.9	230	20.4	13,800	30.0	48,300	31.7
La Unión	190	16.4	190	16.8	9,500	20.4	28,500	18.7
Tecpan de Galeana	98	8.5	98	8.7	5,400	11.6	18,000	11.8
Plátano	2,654		2,635		64,050		128,021	
Tecpan de Galeana	794	29.9	794	30.1	20,466	32.0	29,934	23.4
Marquelia	200	7.5	200	7.6	4,203	6.6	14,693	11.5
Petatlán	183	6.9	183	6.9	4,418	6.9	8,836	6.9
Frijol	15,338		15,315		10,880		102,660	
San Miguel Totolapan	864	5.6	864	5.6	864	7.9	10,506	10.2
San Luis Acatlán	1,535	10.0	1,535	10.0	1,159	10.7	9,601	9.4
Leonardo Bravo	832	5.4	832	5.4	670	6.2	6,701	6.5
Jamaica	15,018		15,013		4,038		35,699	
Ayutla de los Libres	4,356	29.0	4,356	29.0	1,224	30.3	10,708	30.0
Tecoanapa	4,470	29.8	4,435	29.5	1,165	28.9	10,164	28.5
Acapulco	2,002	13.3	2,002	13.3	550	13.6	4,675	13.1
Gladiolo	387		387		2,838		43,872	
Pilcaya	385	99.5	385	99.5	2,820	99.4	43,728	99.7
Chilapa de Álvarez	2	0.5	2	0.5	18	0.6	144	0.3

Fuente: Elaborado con base en INEGI. "Anuario Estadístico Guerrero", Tomo II, México, 2006, p. 577.

La producción de plátano se concentró principalmente en Tecpan de Galeana, Marquelia y Petatlán, quienes sembraron y cosecharon más del 44% de la superficie total, 45.5% del volumen total y el 41.8% de su valor comercial. Por otra parte, en el caso del frijol, es producido por los municipios de San Miguel Totolapan, San Luís Acatlán y Leonardo Bravo, cuya superficie sembrada y cosechada fue del 21% , 24.8% del volumen y el 26.1% del valor total.

En el caso de la producción de jamaica, destacan los municipios de Ayutla, Tecoanapa y Acapulco de Juárez, quienes sembraron y cosecharon cerca del 72% de la superficie, 72.8% del volumen y el 71.6% de total de su valor. Mientras que en el caso del gladiolo, planta ornamental, los municipios de Pilcaya y Chilapa de Álvarez utilizaron el 100% de la superficie sembrada y cosechada, produciendo el 100% del volumen y del valor total de la entidad.

En la cría y aprovechamiento del **ganado** destaca por su número de cabezas y el valor de las mismas, la producción del ganado bovino, las regiones de Tierra Caliente, Norte y Costa Grande, quienes concentraron más del 70% de la población ganadera y del valor de las mismas en la entidad federativa; seguido por la producción de porcinos en las regiones de Tierra Caliente, Costa Chica y Norte, quienes concentraron el 66% de la población ganadera y de su valor comercial.

Al pasar a la cría y aprovechamiento del ganado ovino, destacan las regiones de Costa Grande, Costa Chica y Tierra Caliente, quienes concentraron casi el 70%, tanto de la población ganadera como de su valor en el mercado. Mientras que en la producción del ganado caprino sobresalieron las regiones de Tierra Caliente, Costa Chica y Centro, al generar conjuntamente el 66.6% de la población ganadera y de su valor en el mercado. En la producción de ganado equino destacaron las regiones de Costa Chica, Tierra Caliente y Norte, quienes produjeron el 64% de la población ganadera y de su valor.

La crianza y aprovechamiento de las aves tienen una gran importancia en la entidad, debido a que son fundamentales en la dieta cotidiana de los guerrerenses, ya sea por su carne y huevos que producen; siendo muy numerosa la población de aves de corral y su valor en el mercado. En este rubro destacan las regiones de Norte, Tierra Caliente y Costa Grande, quienes cuentan con 65.6% de la población gallinácea y el 63.5% del valor comercial, de todo el estado.

CARACTERÍSTICAS DE LA GANADERIA Y LA SILVICULTURA POR REGIÓN Y MUNICIPIO EN GUERRERO, 2005

Región	Población ganadera		Valor	
	Número de cabezas	%	Miles de pesos	%
Bovino	1,252,104	100.0	9,703,806	100.0
Tierra Caliente	450,474	36.0	3,491,174	36.0
Norte	234,958	18.8	1,820,925	18.8
Costa Grande	208,689	16.7	1,617,340	16.7
Porcino	984,780		610,564	
Tierra Caliente	231,394	23.5	143,464	23.5
Costa Chica	222,925	22.6	138,214	22.6
Norte	195,512	19.9	121,217	19.9
Ovino	94,435		42,685	
Costa Grande	34,250	36.3	15,481	36.3
Costa Chica	16,512	17.5	7,463	17.5
Tierra Caliente	15,066	16.0	6,810	16.0
Caprino	608,693		279,390	
Tierra Caliente	174,760	28.7	80,215	28.7
Costa Chica	131,136	21.5	60,191	21.5
Centro	99,827	16.4	45,821	16.4
Equino	557,850		649,896	
Costa Chica	146,155	26.2	170,271	26.2
Tierra Caliente	109,579	19.6	127,660	19.6
Norte	101,612	18.2	118,378	18.2
Aves	10,346,633		528,722	
Norte	3,116,411	30.1	147,419	27.9
Tierra Caliente	1,885,869	18.2	113,324	21.4
Costa Grande	1,784,891	17.3	75,329	14.2
Abejas ^{1/}	131,872		78,035	
Costa Grande	51,622	39.1	29,169	37.4
Costa Chica	37,509	28.4	24,911	31.9
Norte	17,924	13.6	9,802	12.6
Silvicultura ^{2/}	142,345		167,610	
Ajuchitlán ^{3/}	26,953	18.9	30,633	18.3
Tecpan de Galeana	22,925	16.1	27,492	16.4
San Miguel Totol.	21,811	15.3	25,297	15.1

1/ Se refiere al número de colmenas y el valor de la producción de miel.

2/ Comprende la producción en metros cúbicos de rollo de pino, oyamel y encino.

3/ Por su disponibilidad, las cifras sobre la actividad silvícola se presentan por municipio.

Fuente: INEGI. "Anuario Estadístico Guerrero", Tomo II, México, 2006, p. 607.

El desarrollo de la apicultura, que se refiere a la cría y aprovechamiento de las abejas y sus derivados, tuvo su mayor desarrollo en las regiones de Costa Grande, Costa Chica y Norte, al concentrar el 81.1% del total de colmenas existentes en la entidad y el 82% del valor total de la miel producida.

La **silvicultura** comprende el aprovechamiento y explotación racional de los bosques para beneficio de la sociedad; destacan los municipios de Ajuchitlán, Tecpan de Galeana y San Miguel Totolapan, al ser los principales productores de diversas especies forestales, como el pino, oyamel y encino en el estado en más de 50%.

La **industria minera** se desarrolla principalmente en los municipios de Taxco, Eduardo Neri y Coyuca de Benitez, en donde se ubicaron el 99% de las unidades económicas y ocuparon al 63.8% del personal ocupado total en la entidad.

**CARACTERÍSTICAS DE LOS SECTORES ECONÓMICOS
EN GUERRERO, SEGÚN MUNICIPIO, 2003**

Sector y municipio	Unidades económicas		Personal ocupado	
	Absoluto	%	Absoluto	%
Minería ^{1/}	49,664		134,237	
Taxco de Alarcón	48,506	97.7	48,996	36.5
Eduardo Neri	496	1.0	35,359	26.3
Coyuca de Benitez	145	0.3	1,300	1.0
		99.0		63.8
Manufactura	15,003	100.0	53,793	100.0
Taxco de Alarcón	3,139	20.9	8,306	15.4
Acapulco de Juárez	1,787	11.9	10,575	19.7
Leonardo Bravo	1,283	8.6	2,854	5.3
		41.4		40.4
Construcción ^{2/}	211	100.0	3,858	100.0
Electricidad ^{3/}	51	100.0	1,429	100.0
Comercio	50,910	100.0	158,638	100.0
Acapulco de Juárez	14,830	29.1	62,751	33.3
Chilpancingo	4,535	8.9	15,117	15.5
Iguala de la Indep.	3,916	7.7	14,218	11.1
		45.7		59.9
Servicios ^{4/}	1,001	100.0	12,860	100.0
Acapulco de Juárez	295	24.5	5,713	46.8
Chilpancingo	71	7.1	1,294	11.2
Iguala de la Indep.	64	6.4	861	7.3
		38.0		65.3
Turismo ^{5/}	1,296	100.0	n.d.	
Acapulco de Juárez	697	53.8	n.d.	
José Azueta	527	40.7	n.d.	
Taxco de Alarcón	63	4.9	n.d.	
		99.4		n.d.

^{1/} Corresponde a la producción de oro, plata plomo, cobre y zinc para el año 2004. Las cifras de valor corresponden al rubro del Valor Agregado Censal Bruto del año 2003 en miles de pesos.

^{2/} Comprende el personal de planta y eventual ocupado promedio mensual en el 2005.

^{3/} Incluye subestaciones de transmisión y distribución de la CFE y la CLFC en 2005.

^{4/} Comprende las actividades de transporte, telégrafos, servicio postal y bancos comerciales.

^{5/} Comprende establecimientos de hospedaje, restaurantes, bares, cafeterías y agencias de viajes, del año 2005.

n.d. No disponible.

Fuente: Elaborado con base en INEGI, Anuario Estadístico Guerrero", México, 2006.

La **industria manufacturera** es una de las actividades económicas que contribuyen a la generación de empleo estatal con el 8.7% del total de asegurados permanentes en

el IMSS; y al PIB estatal con el 6.1%, sobre todo en la fabricación de productos alimenticios, bebidas y tabaco en donde sobresalen los municipios de: Taxco, Acapulco de Juárez y Leonardo Bravo, al concentrar el 41.6% del total de unidades manufactureras y ocupar al 40.4% del personal industrial de la entidad.

La actividad de la **construcción** contribuyó con el 4% del PIB estatal y el 12% del personal ocupado total, según los asegurados permanentes al IMSS de la entidad. El sector de la electricidad, gas y agua, contribuyó con 4.4% del PIB estatal y ocupó casi al 2.7% del personal del total estatal, de acuerdo al registro de asegurados permanentes en el IMSS.

El **comercio** constituye una de las actividades económicas fundamentales que facilita el intercambio y la distribución de bienes que demanda la sociedad guerrerense, función que se manifiesta en su contribución al PIB con 26.2% y el 25.9% del empleo, según los asegurados permanentes al IMSS, del total estatal; destacando los municipios de Acapulco de Juárez, Chilpancingo e Iguala, quienes en conjunto registraron al 45.7% del total de comercios en el estado y el 60% del personal ocupado.

Los **servicios** integran a una gran cantidad de actividades diversas, lo cual le ha permitido contribuir con el 53.7% en la generación del PIB total y con el 49% de las fuentes de empleo de la entidad; destacan los municipios de Acapulco de Juárez, Chilpancingo e Iguala, al concentrar al 38% del total de establecimientos y al 65.3% del personal ocupado en la entidad.

Por último tenemos al turismo como una de las actividades que más se concentra en el municipio de Acapulco de Juárez con 53.8% de empresas turísticas, seguido por José Azueta con 40.7% y Taxco con 4.9% del total estatal.

Estructura de las finanzas municipales

El marco legal sobre la conformación y manejo de las finanzas municipales se inscribe en el Artículo 115 de la constitución federal⁴, en donde se consignan las atribuciones político-administrativas que tiene el municipio libre y sus funcionarios; mientras que en la constitución local se señalan las atribuciones de cada municipio para administrar libremente su hacienda, así como sus relaciones con el gobierno estatal y la Federación.

Las finanzas municipales comprenden tanto los ingresos como los egresos públicos; entre los rubros que integran al primero destacan: la captación neta, participación a municipios, aportaciones federales y estatales, además de otros ingresos; mientras

⁴ Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 1995, p. 115.

que los egresos se forman por los servicios personales, obras públicas y acciones sociales, egresos netos y otros egresos.

**INGRESOS Y EGRESOS BRUTOS DE GUERRERO
POR MUNICIPIO Y CONCEPTO, 2004**
(Millones de pesos)

Municipio Concepto	Total Estado	Acapulco	Chilpancingo	José Azueta	Iguala	Chilapa	Taxco
Total	4,678	1,147	225	216	177	158	147
Ingresos							
Captación neta ^{1/}	701	407	37	108	52	5	15
Participación a municipios	1,158	269	73	43	40	37	41
Aportación federales y estatales	2,462	417	102	55	67	104	64
Otros ingresos ^{2/}	357	54	13	10	18	12	27
Total Egresos	4,678	1,147	225	216	178	159	147
Egresos netos ^{3/}	785	204	32	46	34	23	25
Servicios personales	1,269	415	81	82	49	26	38
Obras públicas y acciones sociales	2,219	428	102	73	57	109	67
Otros egresos ^{4/}	405	100	10	15	38	1	17

^{1/} Incluye impuestos, derechos, productos, aprovechamientos y contribuciones de mejoras.

^{2/} Comprende financiamiento, disponibilidad inicial, por cuenta de terceros y otros ingresos.

^{3/} Incluye materiales y suministros, servicios generales y personales, subsidios, transferencias y ayudas, adquisición de bienes muebles e inmuebles.

^{4/} Comprende inversión financiera, aplicación de recursos federales y estatales, por cuenta de terceros, obra pública, disponibilidad final y otros egresos.

Fuente: Elaborado con base al INEGI. "Anuario Estadístico Guerrero", Tomo II, México, 2006, p. 765.

En este caso resulta lógico suponer que los municipios económicamente más desarrollados y más poblados de la entidad, sean aquéllos que mayores recursos captan y gastan de todo el estado; como el caso de Acapulco de Juárez, quien concentró el 24.5% del total de ingresos y egresos de la entidad, seguido muy lejos por Chilpancingo con 4.8%, José Azueta con 4.6%, Iguala con 3.8%, Chilapa con 3.4% y Taxco con 3.1%, quienes en conjunto captaron el 44.2% del total de ingresos y egresos del estado.

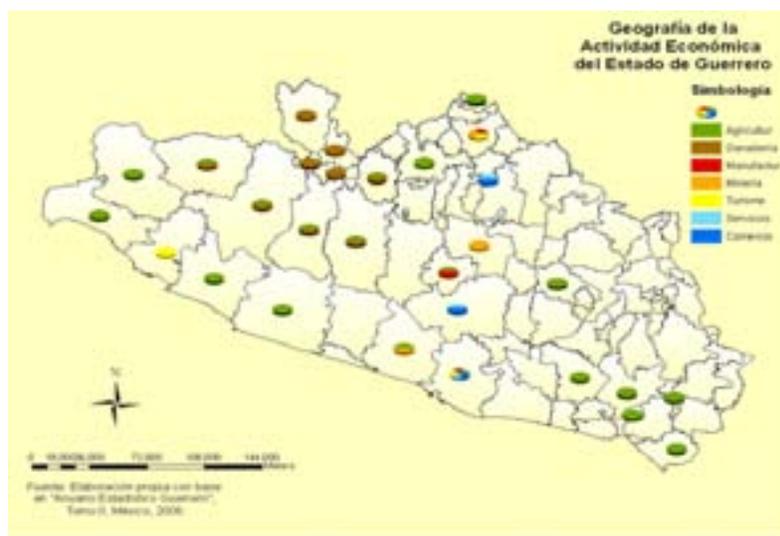
Analizando por municipio el total de **ingresos captados**, resalta que para Acapulco de Juárez, José Azueta e Iguala, la fuente principal de ingresos corresponde al rubro de captación neta, al representar el 35.5%, 50% y 29.4%, respectivamente; en tanto que

para Chilpancingo, Chilapa y Taxco, la fuente principal de ingresos fue el rubro de participación a municipios con el 32.4%, 23.4% y 27.9%, respectivamente.

En lo que se refiere a la **utilización de los recursos presupuestales**, se observa que en los municipios de Acapulco de Juárez, Chilpancingo, Iguala, Chilapa y Taxco, en donde la mayor proporción del gasto se canalizó hacia la construcción de obras públicas y acciones sociales con el 37.3%, 45.3%, 32%, 68.6% y 45.6%, respectivamente; en tanto que en el municipio de José Azueta el mayor gasto se efectuó en servicios personales con el 38%. Destacan los casos de Acapulco de Juárez (36.2%), Chilpancingo (36%), José Azueta (38%) e Iguala (27.5%), ubicados por encima del promedio estatal de los servicios personales de 27.1%; mientras que Chilapa (16.4%) y Taxco (25.9%) se ubicaron por debajo del promedio estatal.

Los egresos erogados en el rubro de egresos netos, constituyó uno de los rubros menos favorecidos, sobre todo en los municipios de Chilpancingo al representar 14.2% del gasto municipal y Chilapa con 14.5%; mientras que Acapulco de Juárez con 17.8%, José Azueta con 21.3%, Iguala con 19.1% y Taxco con 17% se ubicaron por encima del promedio estatal que registró el 16.8%.

La situación de atraso social, estancamiento productivo y de mayor pobreza en la economía del país en las últimas décadas, ha provocado la migración de más de 10.5 millones de mexicanos hacia los E.U., de los cuales el 3.9% son guerrerenses⁵; situación que se ha reflejado en el incremento de remesas hacia la entidad, de 224 mdd en 1995 hasta alcanzar 957 mdd en 2005; empero, su participación porcentual ha disminuido en el total nacional, al pasar de 6.1% a 4.8%, y bajar del lugar 4º al 9º como receptor de remesas, durante el periodo estudiado.



⁵ Aguayo Quezada Sergio, "Almanaque mexicano 2007", Ed. Aguilar, México, 2007, p. 233.

Conclusiones

La economía de Guerrero ha mostrado un crecimiento promedio por debajo de la media nacional en las últimas dos décadas, como resultado de una fuerte concentración de su economía en el sector comercio y de servicios a expensas del atraso de las demás actividades económicas y la falta de una mayor diversificación de la economía del estado, tal y como sucede en otras entidades del país, que se encuentran quizá mejor comunicadas y con mayores ventajas competitivas que las que tiene Guerrero, situación que se ha manifestado en la escasez de fuentes de trabajo, sobre todo seguras y bien remuneradas, no solo en el sector servicios y el comercio, sino en la manufactura, la construcción, la minería y el resto de la actividad económicas que se reflejen en el número de asegurados permanentes al IMSS.

Sin embargo, la mayor parte de la generación de la riqueza en la entidad se concentra en dos municipios que son predominantemente turísticos, como son Acapulco y José Azueta (Ixtapa-Zihuatanejo), quienes generaron el 68.9% del valor agregado censal bruto del estado en 2003, seguido muy lejos por los municipios de Chilpancingo con 6.6%, Iguala con el 4.6% y Taxco con el 3.1%; y el 52% del personal ocupado total en la entidad, generado por ambos municipios, seguido por Chilpancingo con 8.3% y Iguala con 6.6% y Taxco con 5.3%.

La fuerte concentración económica de Guerrero, aunado a la crisis económica que vive el país en lo general, la falta de inversiones productivas, así como la pérdida de empleos y del poder de compra de los ingresos de los trabajadores; han provocado que los guerrerenses sigan emigrando hacia los E.U. en busca de empleo y de mejores oportunidades de vida.

Bibliografía

- Aguayo Quezada Sergio, "Almanaque mexicano 2007", Ed. Aguilar, México, 2007.
- Congreso de la Unión, "Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos", Ed. Mc Graw Hill, México, 1995.
- Domínguez Miguel, "La erección del estado de Guerrero: antecedentes históricos", SEP, México, 1949.
- INEGI, "Anuario estadístico de los Estados Unidos Mexicanos, México, 2007.
- "Anuario de estadísticas por entidad federativa" México, 2008.
- "Anuario estadístico Guerrero", México, 2006.
- INEGI y STPS. "Encuesta Nacional de Empleo por entidad federativa", 2000 y 2005.
- Instituto Nacional de Antropología e Historia, "El galeón de Acapulco, 250 años de comercio con Asia", Revista Artes de México, México, 1976.
- Presidencia de la República, "Sexto Informe de Gobierno", Anexo, México, 2006.