

CRISIS CAFETALERA: LA REORIENTACION DE LAS POLITICAS SOCIALES Y LA VINCULACION SOCIAL DE LA UNIVERSIDAD AUTONOMA DE GUERRERO COMO ESTRATEGIAS DE SOLUCION.

*Eudocio Téllez Santiago**

Resumen

Este trabajo examina la existencia de algunas fallas estructurales que tienen postrada la actividad cafetalera en Guerrero. Con una producción en declive originada por el descuido y el abandono de las parcelas, descapitalizados en su mayoría, hoy los productores enfrentan su más grave reto para sobrevivir. Como una alternativa en la solución de esta crisis se propone la reorientación de los programas sociales en este sector y la vinculación de la Unidad Académica de Ciencias Agropecuarias y Ambientales de la Universidad Autónoma de Guerrero a través del servicio social y las prácticas profesionales de sus estudiantes.

Introducción

Hace poco más de treinta años los productores de café del país y en específico los productores guerrerenses vivieron un importante repunte en su economía, auspiciado por la política intervencionista de Luis Echeverría, quien en 1973 amplía las funciones al Instituto Mexicano del Café (INMECAFE), un organismo federal creado en 1958 para desarrollar integralmente la cafecultura. Las nuevas funciones serían: 1) Asesoría técnica, 2) Organización de productores (Unidades Económicas de Producción y Comercialización, UEPC), 3) Fijación de un precio mínimo de garantía, 4) Anticipo a cuenta de cosecha y 5) Centros de acopio. Antes de esa fecha el organismo se concretaba a brindar asesoría técnica a los productores. A través de los nuevos mecanismos de apoyo el productor de café pasó a formar parte central del sector social de la institución.

Con la crisis de 1982, el instituto disminuyó su presencia en el sector, especialmente en lo referente a la comercialización del producto. A partir de ahí los productores vieron reducidos sus ingresos y sus costos de operación fueron más elevados. Ésta situación se complicó debido, principalmente, a que los cafecultores en su inmensa mayoría dependían del monocultivo y, dada la relación de dependencia que habían adquirido con el INMECAFE, no habían desarrollado la cultura de la calidad (carencia que vienen arrastrando hasta la fecha) ni a buscar un valor agregado para el aromático (torrefacción) y abrir canales de comercialización alternos.

Los programas de apoyo al campo implementados por el gobierno de la República han ofrecido magros resultados, debido principalmente a fallas coyunturales en el proceso de planeación, seguimiento y evaluación de los subsidios otorgados, así como la efectividad de la asistencia técnica y la dotación de semillas mejoradas. En este trabajo se proponen algunas medidas coadyuvantes en la solución de la problemática, como la vinculación de

* Profesor Investigador, Instituto Internacional de Estudios Políticos Avanzados (IIEPA-IMA-UAG), e-mail: eudociotellez@hotmail.com

los estudiantes de la Unidad Académica de Ciencias Agropecuarias y Ambientales de la Universidad Autónoma de Guerrero y la reorientación de la política social en este rubro a través de un plan piloto.

Antecedentes

En la actualidad y con base al Padrón Nacional Cafetalero, el café se produce en 12 estados de la República Mexicana donde el 94% de la producción se encuentra en los estados de Chiapas, Veracruz, Puebla y Oaxaca (AMECAFE,2008); enseguida, pero en un distante quinto lugar está Guerrero.

Figura.1



Entidades Federativas productoras de café
Fuente: Elaboración propia.

Entre los rasgos sociales y económicos que caracterizan a este sector productivo destacan los relativos a la carencia de infraestructura sólida, ausencia de tecnología, uso intensivo de mano de obra, la pobreza extrema de los campesinos (el 66% de los productores habla al menos una lengua indígena) y que las plantaciones se encuentran ubicadas en zonas de difícil acceso (AMECAFE, 2008). Otra característica no menos importante es la atomización de la tierra (1.38 ha/productor) derivada de la costumbre de

subdividir los predios con el propósito de recibir transferencias de los programas de gobierno (idem).

Por su parte, Guerrero es una de las 32 entidades federativas ubicado al sur de la República Mexicana, con una extensión territorial de 63,794 kilómetros cuadrados dividido en 81 municipios; tiene una actividad agrícola diversificada en la que sobresalen los cultivos de maíz, limón, coco, Jamaica, melón y café. (INEGI, 2007).

Con relación a este último y de acuerdo al censo cafetalero de 2003 la superficie cultivada asciende a 38 728 hectáreas diseminadas en 14 municipios pertenecientes a cuatro regiones geográficas: Costa Grande, Costa Chica, Montaña y Centro, de las cuales, de acuerdo a datos del Consejo Estatal del Café (CECAFE), destaca Costa Grande (Atoyac de Álvarez, Coyuca de Benítez, Tecpan de Galeana, Petatlán, José Azueta y la Unión) por la extensión cultivada (30 605.78,has) y el monto de su producción (66 384.83 quintales); en cambio la región Centro (Chilpancingo y Chilapa de Álvarez) es la de menor presencia al contar solo con una superficie cultivada de 379.32 has y 744.17 quintales.(CECAFE,2003).

Actualmente la producción de café acusa una disminución importante comparada con la producción de hace cuarenta años cuando el Inmecafé tenía a su cargo la comercialización del grano y los productores estaban organizados en UEPC no tanto por que hubiesen adquirido la cultura de la organización para obtener un valor agregado de su producto, sino más bien con el fin de obtener los beneficios de la institución como los anticipos de cosecha, asesoría técnica, entre otros. En la actualidad, al no existir un organismo que adquiera de primera mano el producto, la comercialización es dispersa y desorganizada.

Figura no. 2



Municipios productores de café en Guerrero:1) La unión,2)Zihuatanejo,3)Petatlán, 4)Tecpan de Galeana,5)Atoyac de Alvarez,6)Coyuca de Benítez,7)Chilpancingo de los Bravo,8)Chilapa,9)Acatepec,10)San Luis Acatlán,11)Tlacoapa,12)Malinaltepec, 13)Iliatenco y 14)Metlatónoc.

Fuente: Elaboración propia.

Metodología

Para la realización de este estudio que tiene un carácter exploratorio se utilizó el enfoque cualitativo bajo la técnica de entrevista estructurada dirigida a dirigentes de organizaciones de productores y miembros de Sociedades de Producción Rural (SPR), líderes naturales del municipio y productores libres de Atoyac de Alvarez, Guerrero. Asimismo se recabó información oficial en las oficinas de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) como cabeza institucional del sector agrícola y se recurrió a un trabajo de diagnóstico previo realizado por Manuel Díaz de Inca Rural en el año de 2005. Los datos obtenidos pueden servir de base para un estudio posterior sobre la problemática imperante en este sector de la economía y su impacto en el precario nivel de vida de los productores de café.

Resultados y Discusión

Los cafecultores guerrerenses enfrentan una serie de problemas estructurales que les impide hacer del cultivo una actividad lucrativa. Muchas familias que tradicionalmente dependían del grano han abandonado sus tierras y emigrado hacia los Estados Unidos; otros, han trasladado su residencia hacia centros urbanos para desempeñarse en algún oficio o en la economía informal y solo unos cuantos permanecen fieles a su parcela.

La información recabada a través de entrevistas a productores Atoyaquenses, deja manifiesto que la actividad cafetalera ya no constituye un puntal importante de su economía familiar. Lo anterior es parte de un círculo vicioso entre *bajo precio-ausencia de calidad-bajo precio*. La calidad en la recolección, procesamiento y comercialización del café en Guerrero siempre ha sido un tema vulnerable. Lo anterior obedece a varias causas, pero entre las más relevantes son las relativas a la ausencia de la *cultura de la calidad* en los productores que no han visto el beneficio económico de buscar este atributo en *las distintas fases del cultivo*.

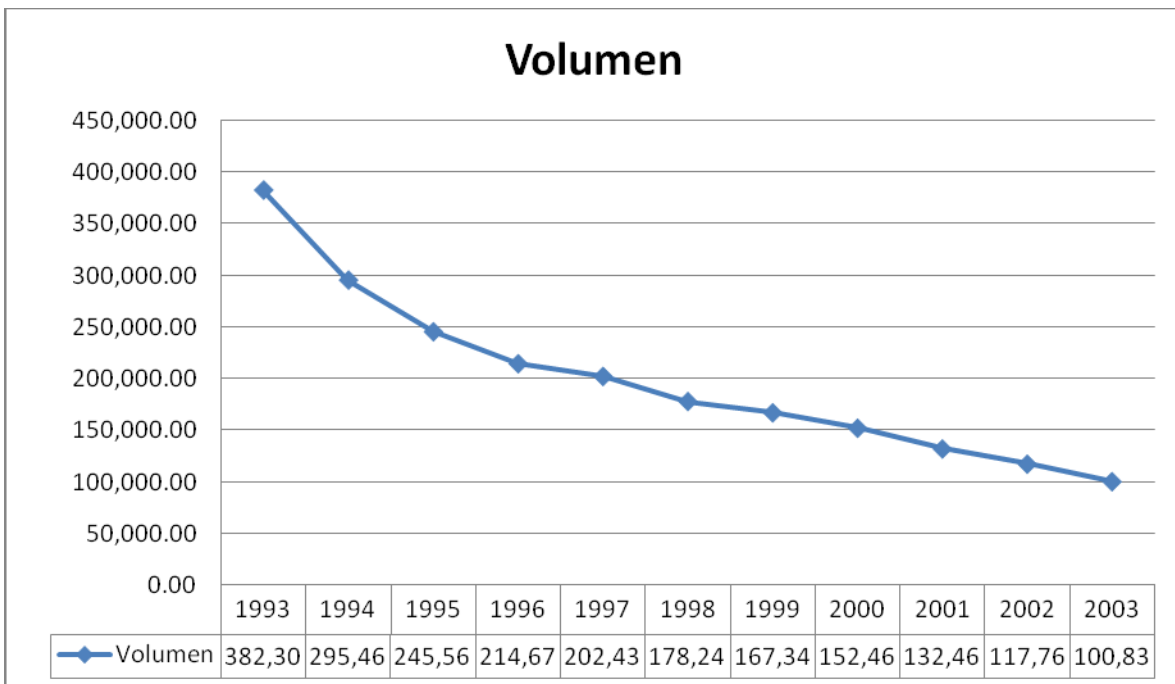
De acuerdo con el diagnóstico del Sistema Producto Café en Guerrero realizado por el facilitador de Inca-Rural Manuel Díaz, existen en la entidad tres tipos de sistemas de cultivo del café: el *sistema de cultivo rusticano* que consiste en un modelo similar a las condiciones en que se encuentra el café en su estado silvestre, esto es, formando parte de la vegetación arbustiva. Es conocido también como “de montaña”, ya que aprovecha la sombra de una amplia diversidad de especies de la vegetación natural. El *policultivo tradicional* que utiliza tecnología tradicional bajo una estrategia de autosubsistencia. Este sistema se maneja en todas las zonas cafetaleras, predominando en las áreas donde se manejan plantaciones con superficies menores de 2 hectáreas y en menor escala el *sistema especializado*. Este sistema se caracteriza por ser un monocultivo con el propósito de producir café con altos rendimientos (Díaz, 2005: 11).

A lo anterior, se suma la baja densidad de la población de cafetos (1000 plantas/ha) que en su mayoría se trata de plantas enfermas, viejas e improductivas con las que al descuidarse el aspecto fitosanitario devendrá en una disminución cada vez más acelerada

de la producción sin atisbo de calidad del grano por la proliferación de plagas como la “broca” y enfermedades fungosas como “ojo de gallo”, “mancha de hierro” y “antracnosis”.

Otro bache que desincentiva al productor en el proceso de calidad, lo constituye la comercialización con los intermediarios. En este aspecto para el productor resulta estéril tratar de hacer cortes escalonados (solo cereza madura) puesto que por diversos factores, entre ellos la carencia de capital (beneficio húmedo: maquinaria e infraestructura), la mano de obra costosa y escasa (el costo de mano de obra llega a absorber hasta el 93% del costo de recolección: AMECAFE,2008) y la cultura tradicional heredada de padres a hijos, hace que lo convierta en capulín secándolo en piso de tierra donde el grano se contamina con estiércol, agroquímicos, basura, etc. El café natural o capulín suele estar dañado por un sabor a fermento que se origina en un descuidado proceso de deshidratación, sobre-fermentación, rehidratación, falta de homogeneidad en el proceso de secado y contaminación (Díaz,2005:16). En estas condiciones los intermediarios les pagan a un precio bajo su producto, ya que ellos(los acaparadores) posteriormente tendrán que seleccionar las mejores planchuelas para el mercado internacional o nacional y, los cafés impuros para el nicho de mercado popular.

Gráfico 1



Comportamiento de la producción estatal en la década: 1993-2003

Fuente: Elaboración propia con datos del CECAFE, 2003

Ante este panorama, resulta paradójico que aún haya productores fieles a sus predios cuando los procesos de recolección y secado tienen un costo superior a la tasa de ganancia. La respuesta es variada y multicausal, pero el comportamiento predominante es que un gran número de productores no viven del producto, sino prácticamente de las transferencias federales a la producción y a las labores de limpia y en menor medida de la donación de planta para renovación de cafetales y asistencia técnica en general, las

cuales han tenido muy poco impacto económico. La gente está acostumbrada a depender de los apoyos oficiales a cambio de ninguna responsabilidad o compromisos medibles de productividad. Los subsidios son desviados por los campesinos para complementar el gasto familiar. Asimismo, la construcción de viveros y la asistencia técnica, no han estado bien dirigidos, ni soportados por una estrategia viable, tampoco han merecido el respaldo de los productores.

En resumen, éstos no tienen canales de comercialización adecuados, sobre todo por el bajo rendimiento de sus parcelas, la relativa ausencia de estándares de calidad, el bajo precio y otros factores ligados a su deficiente capacidad y voluntad de organización, así como a la carencia de una elemental cultura empresarial para insertarse en nichos de mercado más exigentes y sofisticados y, de esta forma, enfrentar los retos de la competencia en una economía globalizada.

La política gubernamental de implementar programas sociales en este sector sin la debida responsabilidad, con ausencia de mecanismos confiables de seguimiento y evaluación de los recursos ministrados y la medición del impacto, así como la asesoría "cercana" al productor tanto en las fases de organización, asistencia técnica, procesamiento y comercialización ha devenido en simulación y deterioro de la actividad cafetalera.

Este descuido también se manifiesta en las estadísticas manejadas, las cuales no corresponden a la realidad. Así, mientras para el gobierno del estado la producción asciende a 49 mil toneladas (2008), para algunos productores entrevistados, ésta no rebasa las 38 mil toneladas. Otro aspecto relevante es que mientras para la SAGARPA la producción más alta se obtiene en la Región Costa Grande, la opinión de varios miembros de organizaciones cafetaleras y productores encuestados, esta zona ha sido desplazada por la montaña. Cualesquiera que sea el caso se requiere hacer un estudio serio partiendo del padrón cafetalero y constatarlo con las parcelas que efectivamente se encuentren en producción para proceder a su depuración, ya que por versiones de los entrevistados, existe un número considerable de pequeños productores que han abandonado sus huertas las que se han ido perdiendo por las plagas y la maleza.

Sin embargo, el rescate de la cafecultura no tan solo es necesario desde el enfoque económico, sino por el beneficio ecológico que su conservación representa, ya que la existencia de plantaciones ha impedido la tala inmoderada de arboles; en cambio en la actualidad se tiene una substancial captura de carbono.

Conclusiones

Como ha quedado descrito, la densidad de las plantas, su envejecimiento y enfermedad, inadecuado combate de plagas, rudimentaria recolección y tratamiento en el secado y/o beneficiado, la ausencia de calidad y canales adecuados de comercialización, así como otros factores de índole cultural (trabajo, responsabilidad, vocación) entre otros factores, tienen atrapados a los productores guerrerenses, por lo que la solución al problema demanda la implementación de un **programa piloto a seis años** y un programa de acción que cuando menos contemple las siguientes propuestas:

1. Que las instancias del gobierno de los tres niveles, responsables de la actividad agrícola y en particular del café, revisen a fondo la política de ministración, seguimiento y evaluación de los programas operados en el sector campesino guerrerense, con el propósito de que los recursos sean manejados con transparencia, atienda la población objetivo y tengan el impacto directo en la actividad cafetalera.
2. Que el recurso se entregue oportunamente, previa verificación de la actividad realizada.
3. Que el productor se involucre *en serio* en su propio trabajo. Para ello se recomienda la creación de una bolsa con recursos públicos para que se establezcan los salarios por jornada entre los campesinos.
4. Que la asistencia técnica cumpla efectivamente con ese propósito. Para ello se sugiere la creación de un fondo público federal para que a través de un programa de becas los estudiantes de la Unidad Académica de Ciencias Agropecuarias y Ambientales de la Universidad Autónoma de Guerrero realicen sus prácticas profesionales y servicio social junto a los productores de café. De acuerdo a información vertida por el director de la Unidad Académica, M.C. José Salgado de la Paz (entrevista, septiembre, 19, 2008) el 90% de los alumnos es de escasos recursos y en su mayoría proviene del medio rural, principalmente de la región de Costa Chica del estado de Guerrero y aunque en el diseño curricular no están contempladas las prácticas profesionales, éstas serían de gran importancia tanto para los estudiantes como para los productores; para los primeros, porque fortalecería su formación académica además de que la beca sería un aliciente económico y para los segundos, representaría un apoyo técnico invaluable.
5. Siendo la comercialización el eslabón más débil de la cadena productiva del sector agrícola (en su mayoría son competidores marginales del mercado), es urgente que los tres niveles de gobierno se involucren en asesorar y de ser posible, a concertar con el sector empresarial de los polos turísticos (Acapulco, Ixtapa-Zihuatanejo y Taxco) contratos de comercialización de café tostado y molido, estrategias que de llevarse a cabo potenciarían el ingreso económico de las familias cafetaleras.

Los datos históricos de las transferencias federales y estatales al rubro cafetalero, por una parte, y la disminución de la producción y el abandono, por la otra, son concluyentes para asegurar que los montos inyectados al campo no han tenido el impacto esperado, y que los programas sociales deben reorientarse bajo reglas de operación muy precisas que contemplen la transparencia y el destino eficiente de los recursos. De no dar el primer paso hacia la solución de esta problemática, en esta entidad seguirán proliferando los focos regionales de miseria.

El plan piloto debe ubicarse en aquella zona de Guerrero donde las características (trabajo, responsabilidad, vocación y compromiso) sean más propicias y aseguren los resultados.

Referencias

Instituciones:

Consejo Estatal del Café (CECAFE)

Díaz, Manuel, *Diagnóstico del Sistema Producto Café en Guerrero*, 2005

Anuario Estadístico del Estado de Guerrero, 1.1. agricultura, 2007, INEGI

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA)
Unidad Académica de Ciencias Agropecuarias y Ambientales, Universidad Autónoma de Guerrero, México.

Páginas de internet:

Centroamérica: *La Crisis Cafetalera: Efectos y Estrategias para Hacerle Frente*, sito en <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/LACEXT/0,,contentMDK:20606252~pagePK:146736~piPK:146830~theSitePK:258554,00.html>, consultado sep,19,2008

AMECAFE, El café en México, *situación y perspectivas* http://www.spcafe.org.mx/wb3/wb/spc/spc_amecafe, consultado sep,22,2008

Entendiendo la crisis cafetalera: ¿Hay alguna razón para quejarse? Disponible en <http://www.liberalismo.org/articulo/143/83/entendiendo/crisis/cafetalera/existe/razon/>

El café en México, disponible en <http://www.laneta.apc.org/tosepan/producto/cafemex.htm>

Entrevistas a productores.

Mtro. Eudocio Téllez Santiago

Instituto Internacional de Estudios Políticos Avanzados IIEPA-IMA-UAG

Acapulco, Guerrero, México.

e-mail: eudociotellez@hotmail.com