

GP-10

RETOS DE LA ACTUALIZACIÓN DEL MODELO ECONÓMICO CUBANO Y SU IMPACTO TERRITORIAL. LAS ZONAS DE DESARROLLO ESPECIAL EN CUBA.

Dr. Arturo Rúa de Cabo. Dra. Isabel Valdivia Fernández

Facultad de Geografía. Universidad de La Habana. Cuba arturo@geo.uh.cu;
ival@geo.uh.cu

RESUMEN

Durante los últimos cincuenta años se desarrolló en el país una política social basada en la igualdad social y bajo el principio de que todo cubano está incluido en el mismo. Esto presupuso un alto costo por parte del estado.

Durante este periodo se puso de manifiesto además una excesiva centralización que caracterizó el modelo, lo que contribuyó en gran medida al desarrollo de la inercia en la sociedad cubana y en la actividad productiva, si a ello le sumamos, que la situación imperante a nivel internacional, con la agudización de la crisis mundial y el recrudecimiento del bloqueo hacia nuestro país, han hecho más compleja la situación cubana, ha implicado que nos veamos en la necesidad de encontrar alternativas que garanticen la continuidad de la Revolución y el Socialismo en Cuba.

Por todo ello, se hace necesario implementar un grupo de medidas que analizadas casuísticamente y teniendo en cuenta nuestra realidad y tradiciones, puedan en un periodo relativamente breve contribuir a mejorar la calidad de vida de la población cubana. Y potenciar la gestión empresarial y territorial como elementos necesarios en las transformaciones del modelo. Por lo que es preciso que los cambios estructurales, funcionales, organizativos y económicos se realicen de una manera programada, bajo principios de planificación.

Desde el punto de vista territorial, los Gobiernos Locales deben jugar un papel más activo en la actividad económica y partiendo de las condiciones específicas de cada territorio propiciar proyectos de desarrollo locales que agilicen y garanticen el desarrollo local.

Palabras clave: política social, centralización, modelo, calidad de vida, gestión empresarial y territorial, cambios estructurales, funcionales, organizativos y económicos, planificación.

INTRODUCCION

El desarrollo, es el resultado de la influencia conjunta de factores económicos, sociales, culturales, institucionales entre otros, que presentan un carácter localizador inherente a cada territorio.

Por ello, es necesario analizar las condiciones territoriales, que puedan apoyar o inhibir los procesos de desarrollo, teniendo en cuenta, que el territorio no es solo un soporte o escenario donde tienen lugar estos procesos.

Por tanto, el análisis territorial se orienta a comprender el modelo territorial, es decir la expresión simplificada del sistema territorial constituido por las características naturales, los procesos económicos, sociales, culturales y ambientales y sus repercusiones territoriales.

El proceso de planificación debe promover la incorporación de la sostenibilidad al proceso de desarrollo, o sea deber diseñar la construcción de un Desarrollo Sostenible, sobre la base de los modelos de planificación Socio – Económica, Territorial y Ambiental.

Es así que, el concepto de desarrollo se ha venido utilizando desde hace más de medio siglo, con el propósito de significar el proceso de transformación y apropiación del medio de producción, para satisfacer las necesidades de la población y mejorar sus condiciones de vida. Desde entonces, el concepto de desarrollo ha tenido diversos cambios de apreciación o enfoques, dependiendo de la óptica de sus dimensiones. (CEPAL, 2005).

Es necesario entonces que la planificación del Desarrollo Regional (PDR), se constituya en una de las Políticas del Estado que unida a los esfuerzos del sector privado y las comunidades, ofrezcan mejores oportunidades en condiciones de competitividad, sostenibilidad y equidad. (CEPAL, op. cit.).

El proceso de planificación del desarrollo, contribuye de manera significativa a la orientación y obtención de resultados relacionados con el aprovechamiento de los recursos y por lo tanto incidir en una adecuada ocupación y transformación del territorio.

La manifestación de este proceso, en sus diferentes niveles, local, regional y nacional, conlleva al aseguramiento de un desarrollo económico equilibrado, al mejoramiento de

la calidad de vida de la población asentada a lo largo y ancho del sistema de asentamientos, así como a la protección del medio ambiente y los recursos naturales.

Elemento importante dentro del proceso, es lo relacionado con la participación de la población y los diferentes actores en el territorio, esto permite conocer los problemas fundamentales, las expectativas y necesidades, con lo que se puede establecer diferentes programas y proyectos que conformen dicho plan.

Dando una mirada a la teoría del desarrollo, se observa, en sentido general, que el tratamiento al territorio se manifiesta como una réplica de lo nacional, por lo que queda reducido el papel que juegan los actores locales y por tanto las posibilidades reales del desarrollo desde lo local.

A ello se añade, que, las estrategias de desarrollo asignan un papel relevante a la territorialidad, como la importante tradición vinculada con el desarrollo regional, se concentraron especialmente en dimensiones de naturaleza económicas y colocaron lo esencial como su balneario, como efecto, no como factor dinamizador y meta per se (Espina, M,P, 2004).

Esta misma autora, plantea que "el territorio adquiere condición de concepto, que desborda la idea de espacio determinado, y se extiende en su definición hacia el conjunto de relaciones y redes, económicas, sociales, culturales, ambientales, políticas e históricas, que convierten a dicho espacio en una unidad o subsistema, conectado con conjuntos de mayor y menor generalidad, pero con una estructuración y conectividad interna propias, que le confieren relativa autonomía y especificidades en su funcionamiento, debido, entre otras razones, a las ventajas y limitaciones que de ello se derivan, el tamaño y capacitación de sus recursos humanos, sus tradiciones, costumbres, el grado de articulación, real o posible de sus sujetos económicos y sociales" (Espina, M,P 2004).

En el caso cubano, se puede apreciar claramente en los últimos 50 años, una notable inclusión del enfoque territorial, el cual, se manifiesta a través de la puesta en práctica de políticas económicas y sociales, que intentaron incidir en el equilibrio territorial del país, con el objetivo marcado de dejar atrás las diferencias territoriales heredadas del pasado.

Esto provocó una notable centralización del modelo económico, con las consecuencias y riesgos que ello conlleva.

Por ello, se plantea por algunos autores, que la territorialidad de la reforma cubana se presenta como un caso que sustenta la posibilidad de un desarrollo local de matices no liberales a partir de un diseño propio centrado en la equidad como derecho de ciudadanía y como eje articulador de la política social, del que se derivan interesantes sugerencias. (Hernández, 2004 En: Espina, M.P., 2004).

La política de desarrollo local, tiene como elemento central elevar la competitividad de la industria como una forma de fortalecer su participación en los mercados nacionales e internacionales, siendo el principal objetivo el crecimiento económico y la generación de empleo, además de fomentar la cooperación entre empresas a fin de lograr más rápidamente una economía de escala en el suministro de ciertos bienes

Es esencial para el logro de un proceso de Desarrollo Local que el mismo presente un Enfoque multidimensional, así como una activa participación de todos los actores del territorio, pero también es fundamental en todo este proceso el gobierno local, ya que es el que introduce los valores, principios y criterios de globalización a lo concreto del municipio, con una visión de futuro.

Cuando esto último no se produce, este proceso se afecta, retrasándose, por esta visión cortoplacista y excesiva dependencia del nivel central, influyendo en la desvinculación de los Sectores productivos de las reales oportunidades de desarrollo en el contexto local.

No obstante, han existido serias limitaciones en la puesta en práctica de un proceso de desarrollo local, en el cual han predominado un conjunto de limitaciones entre las que se encuentran la verticalización, el predominio sectorial, la no adecuada preparación de los actores locales, la no autonomía en la decisión de la ejecución de los gastos asignados en el presupuesto, imposibilidad de los gobiernos locales de ejercer un adecuado control sobre las empresas e instituciones existentes en el territorio, entre otros, que ha incidido en el no establecimiento de una verdadera estrategia de desarrollo local.

Una de las características importante en el proceso de planificación, lo constituye el hecho de la participación de los actores en la misma, en consecuencia, se desarrolló en el país, durante el primer trimestre del 2011, un movimiento de análisis de las propuestas del modelo económico deseado, realizándose un importante número de supresiones y adiciones que enriquecieron el documento y por ende las posibilidades de que el proceso sea viable a mediano y largo plazo.

Por qué la actualización del modelo de desarrollo cubano?

La Revolución heredaba una estructura económica de formada de base agropecuaria atrasada, con un escaso desarrollo industrial, concentrado principalmente en la industria azucarera y un medio ambiente negativamente impactado. Existía una crítica situación social con altos niveles de pobreza, desempleo, analfabetismo, y bajos niveles de salud, los cuales determinaron las difíciles condiciones de vida a la que se vio sometida la mayoría de la población cubana. (CITMA, 1997. En: Valdivia, IM 2000).

A partir de 1959 con el triunfo de la Revolución, el Gobierno Cubano, desde sus inicios se dio a la tarea de llevar a cabo una política de desarrollo socioeconómico que determinara cambios tanto en la estructura económica como social del país. Este proceso de desarrollo conlleva en sí mismo una nueva forma de conservar y proteger el medio ambiente, adaptándose una concepción basada en el desarrollo integral, donde se vinculan el desarrollo económico y social con la explotación racional de los recursos naturales. En esta etapa, se instaura, el modelo de desarrollo económico socialista, de planificación centralizada, el que se caracteriza por el papel que ha jugado el Estado como actor y gestor principal de este proceso, facilitando la concurrencia de factores que permitieran su materialización. Ha sido y es el organizador del espacio político, aglutinador de las fuerzas sociales. En palabras de Mateo, J.: "El Estado ha tenido un papel significativo en la redistribución de la riqueza y en garantizar la equidad en el acceso a la explotación de los recursos ambientales". (J Mateo, op cit. En: Valdivia, IM 2000)

Estas características del proceso de ocupación del espacio cubano han incidido notablemente en las características fundamentales del proceso de planificación en el país.

Se puede hablar de una primera etapa de ese proceso, presente en el modo capitalista de apropiación, caracterizándose la misma por:

- a) Proceso de apropiación de los recursos naturales y ocupación del espacio. Esto implicaba que más del 50% de las tierras fértiles se dedicaran al cultivo de la caña de azúcar. Predominaba el latifundio y el monocultivo. La tecnología utilizada no era la adecuada. Igualmente se caracterizaba por utilizar pequeñas cantidades de fertilizante
- b) La propiedad individual campesina se vincula a otros cultivos
- c) Utilización de las montañas como refugio, con la consiguiente degradación de las mismas.

- d) Uso de tierras marginales y periféricas, donde existía una fuerte dependencia de l medio natural y por consiguiente una mala utilización de los recursos naturales con fines de sobrevivencia
- e) La mayoría de la población era rural
- f) El papel del Estado en el manejo de los recursos era mínimo, esto implicaba una escasa regulación y control sobre los mismos.
- g) Fuertes desigualdades económicas y sociales

Por su parte el modelo de desarrollo socialista presenta características diferentes en cuanto a la utilización del espacio y su impacto en el desarrollo económico y social del país. Entre las principales características se pueden mencionar:

- a) Proyecto político centrado en objetivos socio-económicos haciendo énfasis en la elevación del nivel educacional de la población, así como la implementación de un sistema de salud para todos por igual, propiciando un sistema de alimentación para todos por igual.
- b) Igualdad y equidad social y desarrollo territorial equilibrado, esto incidió en un crecimiento abrupto de la población urbana, consolidándose Ciudad de La Habana como gran metrópolis, surgiendo además una red de ciudades intermedias y pequeñas.
- c) Desarrollo económico y territorialización del medio ambiente. Esto implicó que aproximadamente el 80% de la tierra estaba en manos del estado, lográndose incrementos de producción a costa de asimilación mayor de los territorios, por lo que extensas áreas y bosques fueron desbrozados y convertidos en áreas agrícolas.
- d) Generalización de la técnica y la innovación. Se desarrollaron entidades productivas relativamente grandes y homogéneas. La agricultura se caracterizó por la utilización de cantidades importantes de fertilizantes químicos. El resto de la actividad económica seguía el mismo patrón científico.
- e) Desarrollo industrial que propició la creación de polos de desarrollo formados por grandes complejos industriales sustentado en lo fundamental en la importación de materia prima
- f) La asimilación intensa de los recursos turísticos, propiciando la utilización de aquellas que tenían cierta infraestructura y además la asimilación de territorios relativamente vírgenes (cayos)

Este modelo de desarrollo y planificación se basó en el uso considerable de importación de materia prima, combustible y tecnología.

Ello trajo como consecuencia cambios territoriales significativos, aparición de áreas intensamente explotadas fundamentalmente al rededor de las ciudades y polos de desarrollo y además aparición de espacios vacíos (cayos, territorios marginales, montañas)

Con los cambios geopolíticos ocurridos a finales de la década del 80, se producen cambios en las relaciones ideológico-políticas y de lazos económicos en que se sustentaba el desarrollo económico de Cuba, los que tuvieron un impacto significativo en la vida económica política y social del país.

Para ello, se identificaron los problemas fundamentales sobre los cuales debía trabajarse, con el objetivo de enfrentar las dificultades lógicas aparecidas en esta etapa así como los efectos económicos que producían, tales como la insuficiencia de divisas, el exceso de dinero en circulación, la insuficiencia del aparato productivo, entre otros. (Colectivo de Autores, 2005).

A partir de ello se traza una estrategia económica, en consonancia con el contexto histórico que se estaba viviendo y que se sustentaba en tres principios básicos:

- a) Resistir el embate de la crisis, buscar la reinserción en la economía mundial y salvaguardar las conquistas sociales fundamentales.
- b) Plantear los principios generales que permitieran ajustar la economía a la nueva situación creada, adoptando las medidas necesarias de forma gradual y coherente, considerando las afectaciones que esto pudiera producirle a los trabajadores y estableciendo un sistema de prioridades
- c) Establecer las prioridades tanto hacia lo externo como a lo interno del país, a través de diferentes programas priorizados como el de las exportaciones de servicios (Turismo) y el alimentario, en cada caso.

Se diseña entonces una política económica coherente con la estrategia concebida, que comprendía entre otras medidas: la aceleración del proceso de apertura a la inversión extranjera, la reestructuración del comercio exterior, la creación de las unidades básicas de producción cooperativa (UBPC) y la entrega de tierras ociosas en usufructo a familias, el reconocimiento del trabajo por cuenta propia, el perfeccionamiento de la

gestión empresarial, la territorialización de las decisiones. (Colectivo de Autores, op. cit.).

Durante los últimos cincuenta años se desarrolló en el país una política social basada en la igualdad social y bajo el principio de que todo cubano está incluido en el mismo. Esto presupuso un alto costo por parte del estado.

Entretanto, en este periodo se puso de manifiesto además, una excesiva centralización que caracterizó el modelo, lo que contribuyó en gran medida al desarrollo de la inercia en la sociedad cubana y en la actividad productiva, lo que provocó, no en pocas ocasiones, el incumplimiento de los planes de producción con su efecto negativo en el abastecimiento del mercado interno.

Si a ello le sumamos, que la situación imperante a nivel internacional, con la agudización de la crisis mundial y el recrudecimiento del bloqueo hacia nuestro país, han hecho más compleja la situación cubana, esto ha implicado que nos veamos en la necesidad de encontrar alternativas que garanticen la continuidad de la Revolución y el Socialismo en Cuba.

Al contrario, se debe añadir que en los últimos 16 años Cuba se vio afectada por fenómenos climatológicos con una pérdida de 20 mil 564 millones de dólares, lo que ha contribuido a elevar la compleja situación del país.

Por todo ello, se hace necesario implementar un grupo de medidas que analizadas casuísticamente y teniendo en cuenta nuestra realidad y tradiciones puedan en un periodo relativamente breve contribuir a mejorar la calidad de vida de la población cubana.

Es en este contexto que Cuba se plantea la actualización de su modelo económico, el cual debe caracterizarse por una autogestión empresarial y territorial, centrándose su atención en la Planificación como elemento esencial, dirigido a lograr el perfeccionamiento del proceso de desarrollo, que debe caracterizarse por ser integral y sostenible.

Uno de los problemas que enfrenta en la actualidad el modelo Económico cubano, radica en que el 50% de la tierra no se explota adecuadamente, de ellos un 29% son

estatales, 4,8% UBPC, 5,2% pertenecen a las CPA y el 4,7% a las CCS (Murillo, M., 2010).

Ello implica realizar transformaciones estructurales de funcionamiento en el sector agropecuario, teniendo en cuenta que éste aporta el 4% al PIB y ocupa, al 18% de los ocupados en la Economía y la importación de alimentos representa el 17% del total de las importaciones.

Es necesario tener en cuenta en esta realidad es que Cuba está dividida en 169 municipios, 127 de ellos con economía agropecuarias y 97 pueden incorporarse en el esquema de iniciativas municipales, en estos últimos viven 4,3 millones de personas. (Murillo, M., op. cit.).

Por lo tanto, la actualización del modelo económico debe contribuir a una mejor utilización de estos territorios, de manera que los mismos contribuyan de forma significativa al desarrollo territorial.

Elementos de trascendencia lo constituye el hecho de que la tendencia de la población cubana es a envejecer, planteándose que en el 2035 será una de las más envejecidas de América.

Este elemento tiene un impacto en la macro y microeconomía, lo que hace que se tenga que prestar especial atención a este importante indicador que incidirá en los Recursos Laborales de los territorios, lo que implica realizar un balance adecuado desde el punto de vista sectorial de la economía.

Este fenómeno además, incidirá directamente en la disminución de la Fuerza de Trabajo y en el aumento de la seguridad social, lo que implica un aumento de la edad laboral en el país, teniendo en cuenta que en el 2015 se producirá un cruce entre los que salen de la actividad económica y los que se incorporan ella. (Murillo, M., op. cit.).

En la macroeconomía, el modelo hace énfasis en la expansión territorial a través de la puesta en marcha de diferentes actividades productivas que impactaran en el desarrollo de los territorios en los cuales se inserten, entre estos se encuentran:

- Expansión Refinería Cienfuegos
- Construcción y puesta en marcha de la Refinería de Matanzas

- Énfasis en el desarrollo petroquímico
- Termoeléctrica del Mariel
- Programa de desarrollo ferroviario
- Ciclo combinado de generación eléctrica
- Desarrollo del Puerto del Mariel, como zona de desarrollo especial, logrando desarrollar en las mismas producciones especiales con alto nivel tecnológico.

El modelo económico hace énfasis en hacer sustentable el desarrollo territorial

Esto constituye un elemento importante en la actualización del modelo económico, para ello es necesario que a nivel territorial se garantice un adecuado enfoque multidimensional, que haya una verdadera participación en el proceso de todos los actores, que se ponga efectivamente a disposición de los actores locales, los instrumentos y las herramientas que dinamicen las actividades en el territorio.

Es necesario tener en cuenta además, que el gobierno local es elemento fundamental para introducir valores, principios y criterios de globalización a lo concreto en el municipio. Es significativa, que a nivel local, las funciones estatales y administrativas estén separadas de forma tal que se pueda ejercer adecuadamente el control del desarrollo a ese nivel.

Esto permitirá que los gobiernos locales, centren su atención en el mantenimiento y construcción de una adecuada infraestructura, que puedan centrar su atención en establecer y reglamentar políticas que contribuyan a elevar la eficiencia de las empresas a ese nivel, incidir en la capacitación de los recursos laborales, puedan interactuar de manera directa en la regulación del uso de sus recursos naturales e incidir en el fomento de la cooperación entre empresas enclavadas en el territorio, así mismo, es necesario introducir el tributo territorial y empresarial a nivel municipal, para que el mismo contribuya al Desarrollo Local.

Desde el punto de vista territorial, los Gobiernos Locales deben jugar un papel más activo en la actividad económica y partiendo de las condiciones específicas de cada territorio propiciar proyectos de desarrollo locales que agilicen y garanticen el desarrollo local, estos deben tener mayores facultades y contar en su gestión con mayores recursos de forma tal que puedan desarrollar y diseñar políticas locales de desarrollo.

Unido a ello deben diseñarse mecanismos de control y elevar la exigencia de tal forma se garantice la lucha contra la negligencia y la indolencia de manera tal que se logre efectivamente un trabajo encaminado a propiciar mecanismos de dirección acorde con las exigencias del momento

Esta forma de pensar y actuar está en correspondencia con la situación interna y externa que han incidido sobre el desarrollo económico y social de Cuba, teniendo en cuenta que la economía cubana es abierta, lo que quiere decir, que está afectada directamente por los efectos de la crisis mundial, lo que ha representado una pérdida del 21% en relación del intercambio comercial. (PCC, 2011).

Igualmente en el orden interno, elementos como la baja eficiencia, envejecimiento de la población, descapitalización de la base productiva y la elevada centralización tienen su impacto en el desarrollo económico del país.

Por todo ello, el modelo de gestión económica debe hacer énfasis en la separación de funciones estatales y empresariales, aumentar las facultades de las empresas, ir hacia nuevas formas no estatales de producción y servicios, pero sin concentración de propiedades, elevar el pago de tributo territorial, para que el desarrollo local en Cuba sea sustentable, todo ello debe contribuir a que el desarrollo territorial tienda a la sostenibilidad del modelo propuesto.

Por lo que es preciso que los cambios estructurales, funcionales, organizativos y económicos se realicen de una manera programada, con orden y disciplina, tal y como se plantea en el documentos de los Lineamientos de la Política económica y Social del Partido y la Revolución.

CONSIDERACIONES FINALES

Los Gobiernos Locales deben jugar un papel más activo en la actividad económica, partiendo de las condiciones específicas de cada territorio para de esta manera propiciar proyectos de desarrollo locales que agilicen y garanticen el desarrollo local. Por todo ello, el modelo de gestión económica debe hacer énfasis en la separación de funciones estatales y empresariales,

Por otra parte, los mismos deben tener mayores facultades y contar en su gestión con mayores recursos de forma tal que puedan llevar a cabo un trabajo encaminado a propiciar y diseñar mecanismos de dirección y de control acordes con las exigencias del momento, que realmente les permitan desarrollar políticas locales de desarrollo que contribuyan a que este desarrollo territorial tienda a la sostenibilidad del modelo propuesto.

BIBLIOGRAFÍA

- Bervejillo F. (2002). TERRITORIOS EN LA GLOBALIZACION CAMBIO GLOBAL Y ESTRATEGIAS DE DES ARROLLO T ERRITORIAL. Documento 96/ 34 Serie Ensayos ILPES. 41 pp
- Casanovas M. A. (2002). E structura E conómica de C uba. Tom o I. E ditorial Fel ix Varela. La Habana, Cuba. 285 pp.
- Castro, R. (2010): Discurso pronunciado en la clausura del IX Congreso de la Unión de Jóvenes Comunista. La Habana. Cuba. 6pp
- Castro, R . (2011): I nforme C entral al V i C ongreso de P CC. C elebrado en l a Habana, Cuba. 10 pp
- CEPAL (2005). P laneación de l D esarrollo R egional. O rdenamiento y manejo de Cuencas. Hidrográficas. Taller sobre Desarrollo Regional. Colombia. 110 pp.
- Colectivo de A utores, (2005). Geografía Regional. Apuntes sobre C uba. edi torial Felix Varela, La Habana, Cuba. 194 pp.
- Espina, M , P 2004 Apuntes sobre el co ncepto de desa rrollo y su di mensión territorial
- Murillo, M. (2010). Seminario Nacional preparatorio para el análisis y discusión de la propuesta de Li neamientos de l a P olítica E conómica y Social del P artido y la Revolución. La Habana, Cuba.
- P.C.C. (2011): Li neamientos de l a P olítica E conómica y Social del P artido y la Revolución. La Habana, Cuba. 38 pp.
- Valdivia, IM (2000): Papel de las UBPC en el tránsito hacia un desarrollo sostenible del espacio rural en el occidente de C uba. Tesis Doctoral. Facultad de G eografía. Universidad de la Habana.101 pp.
- Valdivia. I .M. et . al . (2009) El Esp acio Co mo Ca tegoría De An álisis Y Conceptualización D el D esarrollo S ostenible E n L as Cuencas Hidrográficas. Estudio D e C aso: La C uenca D el R ío Quibú. E structura G eográfico-ambiental y sostenibilidad de cu encas hidrográficas urbanizadas. E ditorial Félix Varela, La Habana, Cuba. 350 pp.